

Số: 548 /QĐ-UBND

Nghệ An, ngày 04 tháng 3 năm 2022

## QUYẾT ĐỊNH

Về việc giải quyết khiếu nại của bà Đặng Thị Thu Hải, trú tại xóm Trung Sơn, xã Nghi Long, huyện Nghi Lộc, tỉnh Nghệ An (lần hai)

### CHỦ TỊCH ỦY BAN NHÂN DÂN TỈNH NGHỆ AN

Căn cứ Luật Tổ chức Chính quyền địa phương ngày 19/6/2015; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức Chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 22/11/2019;

Căn cứ Luật Khiếu nại ngày 11/11/2011;

Căn cứ Luật Đất đai ngày 29/11/2013;

Căn cứ Nghị định số 124/2020/NĐ-CP ngày 19/10/2020 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Khiếu nại;

Xét đơn khiếu nại của ông Nguyễn Đình Tại, trú tại xóm Kim Liên, xã Nghi Liên, thành phố Vinh (được bà Đặng Thị Thu Hải, xóm Trung Sơn, xã Nghi Long, huyện Nghi Lộc ủy quyền khiếu nại);

Xét Báo cáo của Thanh tra tỉnh tại Văn bản số 110/TTR-P1 ngày 28/02/2022 kèm báo cáo của Tổ công tác liên ngành về kết quả xác minh nội dung khiếu nại của một số công dân xã Nghi Long, huyện Nghi Lộc, tỉnh Nghệ An (trong đó có vụ việc khiếu nại của bà Đặng Thị Thu Hải),

#### I. Nội dung khiếu nại:

1. **Nội dung 1:** UBND huyện Nghi Lộc chưa bồi thường đủ diện tích của gia đình bà Đặng Thị Thu Hải bị ảnh hưởng khi giải phóng mặt bằng thực hiện Dự án nâng cấp, mở rộng Quốc lộ 1A, cụ thể: diện tích đất bị ảnh hưởng là 381,24 m<sup>2</sup>, đã được bồi thường đợt 1 và đợt 2 là 72,7 m<sup>2</sup>, bồi thường bổ sung là 233,3 m<sup>2</sup>, còn thiếu 75,24 m<sup>2</sup> (sau đây viết tắt là: khiếu nại về diện tích đất bồi thường).

2. **Nội dung 2:** UBND huyện Nghi Lộc chưa bồi thường 269,6 m<sup>2</sup> đất nông nghiệp của gia đình bà Đặng Thị Thu Hải bị ảnh hưởng bởi Dự án tại Thửa đất số 622, Tờ bản đồ số 2 trong Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất số 422 (sau đây viết tắt là: khiếu nại về bồi thường đất nông nghiệp).

#### II. Kết quả giải quyết lần đầu của Chủ tịch UBND huyện Nghi Lộc

1. **Nội dung 1:** Khiếu nại về diện tích đất bồi thường



- Bà Đặng Thị Thu Hải là một (01) trong 46 hộ dân xã Nghi Long có khiếu nại về nội dung này đã được UBND huyện Nghi Lộc ban hành Quyết định giải quyết khiếu nại (lần đầu) số 2096/QĐ-UBND ngày 19/12/2014, trong đó kết luận: *“khiếu nại sai”*; vì: căn cứ vào quy định tại khoản 3 Điều 5 Quy định về việc bồi thường, hỗ trợ, tái định cư khi nhà nước thu hồi đất trên địa bàn tỉnh Nghệ An ban hành kèm theo Quyết định số 04/2010/QĐ-UBND ngày 19/01/2010 của UBND tỉnh Nghệ An thì: thu hồi đất nhưng không bồi thường về đất *“Đối với phần diện tích đất đã được Nhà nước giải tỏa trong quá trình thực hiện chủ trương, chính sách qua các thời kỳ nay chủ sử dụng đất không còn sử dụng hoặc đang còn sử dụng nhưng do tái lấn chiếm (kể cả trường hợp chưa có quyết định thu hồi đất)”*.

- Các công dân tiếp tục khiếu nại lên UBND tỉnh, UBND tỉnh đã ban hành Quyết định giải quyết khiếu nại (lần hai) số 2221/QĐ-UBND.KT ngày 19/5/2016, trong đó kết luận: khiếu nại của bà Đặng Thị Thu Hải (ủy quyền cho ông Nguyễn Đình Tại) là: *“khiếu nại có cơ sở”*, do hộ bà Đặng Thị Thu Hải đã sử dụng đất trước khi Nghị định số 203/HĐBT của Hội đồng Bộ trưởng (nay là Chính phủ) ban hành Điều lệ bảo vệ đường bộ có hiệu lực (ngày 21/12/1982).

- Thực hiện quyết định giải quyết khiếu nại của UBND tỉnh, UBND huyện Nghi Lộc đã lập hồ sơ bồi thường, hỗ trợ về đất cho các hộ dân đủ điều kiện nhưng một số công dân (trong đó có bà Đặng Thị Thu Hải) tiếp tục khiếu nại yêu cầu được bồi thường đến mép nhựa Quốc lộ 1A cũ. Ngày 31/8/2017, UBND huyện Nghi Lộc ban hành Quyết định số 1675/QĐ-UBND giải quyết khiếu nại của 06 hộ dân xã Nghi Long, trong đó kết luận: khiếu nại của ông Nguyễn Đình Tại (nhận ủy quyền của bà Đặng Thị Thu Hải) là: *“khiếu nại sai”*.

- Ngày 15/01/2019, UBND tỉnh ban hành Quyết định số 125/QĐ-UBND sửa đổi, bổ sung một số nội dung của Quyết định giải quyết khiếu nại số 2221/QĐ-UBND.KT ngày 19/5/2016 của UBND tỉnh.

- Thực hiện các quyết định giải quyết khiếu nại của UBND tỉnh, ngày 13/5/2019, UBND huyện Nghi Lộc ban hành Quyết định số 1292/QĐ-UBND sửa đổi, bổ sung một số nội dung của Quyết định giải quyết khiếu nại số 2096/QĐ-UBND ngày 19/12/2014 của UBND huyện Nghi Lộc, trong đó: hộ bà Đặng Thị Thu Hải *“được xem xét bồi thường về đất đối với phần diện tích đất bị giải tỏa và chưa được đền bù”*.

- Ngày 12/7/2019, UBND huyện Nghi Lộc ban hành Quyết định số 1909/QĐ-UBND sửa đổi, bổ sung một số nội dung của Quyết định giải quyết khiếu nại số 1292/QĐ-UBND ngày 13/5/2019 của UBND huyện Nghi Lộc, trong đó: hộ bà Đặng Thị Thu Hải *“được bồi thường, hỗ trợ bổ sung 133,3 m<sup>2</sup> đất”*.

- Trên cơ sở đề nghị của Thanh tra tỉnh tại Văn bản số 416/TTR-P1 ngày 06/7/2020, UBND tỉnh đã ban hành Văn bản số 4458/UBND-BTD ngày



10/7/2020 chỉ đạo UBND huyện Nghi Lộc: ban hành quyết định giải quyết khiếu nại riêng đối với từng hộ công dân khiếu nại để thay thế phần quyết định giải quyết khiếu nại chung đã ban hành, đồng thời chỉnh sửa, bổ sung đảm bảo đầy đủ, chính xác. Thực hiện ý kiến chỉ đạo của UBND tỉnh, UBND huyện Nghi Lộc đã ban hành Quyết định số 1922/QĐ-UBND ngày 10/8/2020 sửa đổi một số nội dung Quyết định số 1909/QĐ-UBND đối với đơn khiếu nại của ông Nguyễn Đình Tại (nhận ủy quyền của bà Đặng Thị Thu Hải), trong đó: khiếu nại của ông Nguyễn Đình Tại là có đúng, có sai và điều chỉnh diện tích đất được bồi thường, hỗ trợ bổ sung cho hộ bà Đặng Thị Thu Hải là 233,3 m<sup>2</sup>.

## **2. Nội dung 2:** Khiếu nại về bồi thường đất nông nghiệp

Trong Quyết định số 2096/QĐ-UBND ngày 19/12/2014 của UBND huyện Nghi Lộc giải quyết (lần đầu) khiếu nại của 46 hộ dân xã Nghi Long, trong đó đã kết luận: *"Thửa đất 27 với diện tích 438 m<sup>2</sup> (theo bản đồ trích đo) thuộc đất lưu không Quốc lộ 1A. Vì vậy, bà Đặng Thị Thu Hải yêu cầu Hội đồng bồi thường huyện lập hồ sơ đền bù diện tích đất nông nghiệp này cho gia đình bà là không có cơ sở để giải quyết"*.

### **III. Kết quả xác minh nội dung khiếu nại:**

#### **1. Nội dung 1:** Khiếu nại về diện tích đất bồi thường bồi thường

##### **1.1. Về hồ sơ giao đất**

Tại UBND huyện Nghi Lộc và UBND xã Nghi Long hiện nay không còn lưu trữ các hồ sơ, tài liệu liên quan cụ thể đến việc giao đất cho hộ bà Đặng Thị Thu Hải; qua thu thập tại các cơ quan, đơn vị liên quan và do các hộ dân cung cấp chỉ còn một số tài liệu như: Giấy chứng nhận QSD đất theo Nghị định 64/CP cấp năm 1998, Sổ địa chính, Sổ mục kê...

##### **1.2. Nguồn gốc và diện tích đất**

- Bà Đặng Thị Thu Hải là con dâu của ông Nguyễn Đình Hường, sử dụng đất tại xóm 6 (nay là xóm Trung Sơn), xã Nghi Long, huyện Nghi Lộc.

- Đất do ông cha khai phá, sử dụng từ trước ngày 18/12/1980.

- Diện tích đất theo Giấy CNQSD đất do UBND huyện Nghi Lộc cấp ngày 02/8/1998, Sổ địa chính (trang 26) và Sổ Mục kê đất (trang 90) tại Thửa đất số 662, Tờ bản đồ số 2 là: 966 m<sup>2</sup> (gồm: 200 m<sup>2</sup> đất ở, 766 m<sup>2</sup> đất vườn); không thể hiện kích thước.

- Không có tài liệu thể hiện ranh giới thửa đất.

##### **1.3. Việc bồi thường khi thu hồi đất thực hiện Dự án khôi phục Quốc lộ 1A (gọi tắt là Dự án PMU1) năm 1994 – 1996**

###### **a) Quy định về phạm vi giải tỏa và bồi thường**



- Phạm vi giải tỏa là: 7 mét tính từ chân đường đắp hoặc mái đường đào trở ra mỗi bên (*cấp kỹ thuật của đường là cấp III, theo Quyết định số 2054/QĐ-KHDT ngày 19/10/1993 của Bộ trưởng Bộ Giao thông Vận tải về việc phê duyệt Kế hoạch tái định cư và khôi phục đời sống của những người bị ảnh hưởng bởi Dự án khôi phục Quốc lộ 1*).

- Phạm vi bồi thường:

+ Quyết định số 2054/KHDT ngày 19/10/1993 của Bộ Giao thông Vận tải về việc “Phê duyệt Kế hoạch tái định cư và khôi phục đời sống của những người bị ảnh hưởng bởi dự án” quy định: “*Thực hiện giải tỏa hành lang 7m, trong đó đền bù như sau: ... Đất đai chỉ đền bù đối với phần diện tích mở rộng nền đường; phần diện tích còn lại tiếp tục sử dụng đất nhưng không được xây dựng công trình (sử dụng vào mục đích nông nghiệp); phần diện tích từ 7m đến 20m chưa thực hiện bồi thường giải phóng mặt bằng.*”

+ Quyết định số 2711/QĐ-UB ngày 23/10/1995 của UBND tỉnh Nghệ An bổ sung, sửa đổi một số điều trong “Bản quy định giá đền bù đất đai, tài sản và di chuyển mồ mả trong phạm vi hành lang giải tỏa Quốc lộ 1” ban hành kèm theo Quyết định số 1708/QĐ-UB ngày 28/11/1994 của UBND tỉnh Nghệ An quy định: “*Được đền bù diện tích đất thực tế bị chiếm dụng do nền đường mới mở rộng so với nền đường cũ..... Phần diện tích đất trong phạm vi hành lang giải tỏa không được đền bù*”.

*b) Thực tế thực hiện*

- Ngày 07/10/1996, UBND tỉnh Nghệ An đã ban hành Quyết định số 3631/QĐ-UB thu hồi đất của các hộ dân do mở rộng nền đường và di chuyển đi nơi khác thuộc Dự án khôi phục Quốc lộ 1, trong đó có: hộ bà Đặng Thị Thu Hải diện tích 71,5 m<sup>2</sup>.

- Về kinh phí bồi thường: đã được UBND tỉnh Nghệ An phê duyệt tại Quyết định số 1127-QĐ/UB ngày 01/6/1995 (*đối với các hộ dân bị ảnh hưởng bởi dự án PMU1 thuộc huyện Nghi Lộc*).

- Một số hộ dân ở xã Nghi Long đã có đơn khiếu nại yêu cầu được bồi thường cả phần đất đã giải tỏa để làm hành lang an toàn giao thông. Ngày 23/12/1998, UBND tỉnh đã ban hành Quyết định giải quyết khiếu nại số 5231-QĐ/XLKN, trong đó kết luận: “*Diện tích đất thuộc hành lang bảo vệ giao thông đường bộ Nhà nước chưa có chủ trương thu hồi nên không đền bù*”.

**1.4. Việc bồi thường khi thu hồi đất thực hiện Dự án Nâng cấp, mở rộng Quốc lộ 1A**

*a) Việc lập phương án bồi thường lần đầu*



- Hộ bà Đặng Thị Thu Hải đã được UBND huyện Nghi Lộc thu hồi đất tại Quyết định số 427/QĐ-UBND ngày 31/3/2014 và phê duyệt phương án bồi thường, hỗ trợ tại Quyết định số 469/QĐ-UBND ngày 04/4/2014, trong đó: thu hồi 44,3 m<sup>2</sup> đất và bồi thường, hỗ trợ với tổng số tiền là: 182.558.204 đồng.

- Phần diện tích đất được bồi thường có vị trí nằm trong chỉ giới giải phóng mặt bằng nhưng nằm ngoài mốc chỉ giới của Dự án PMU1.

*b) Việc lập phương án bồi thường bổ sung*

- Căn cứ các Quyết định giải quyết khiếu nại số 2221/QĐ-UBND ngày 19/5/2016 và số 125/QĐ-UBND ngày 15/01/2019 của UBND tỉnh, ngày 26/10/2016, UBND huyện Nghi Lộc ban hành Quyết định số 1815/QĐ-UBND thu hồi đất của 16 hộ dân thuộc xóm 2, xóm 6 xã Nghi Long để thực hiện Dự án nâng cấp, mở rộng Quốc lộ 1A và Quyết định số 1816/QĐ-UBND phê duyệt phương án bồi thường, hỗ trợ cho các hộ dân có đất phải thu hồi. Trong đó: hộ bà Đặng Thị Thu Hải phải thu hồi 72,7 m<sup>2</sup> đất, nhưng đã được bồi thường 44,3 m<sup>2</sup> (tại Quyết định số 469/QĐ-UBND ngày 04/4/2014 của UBND huyện Nghi Lộc nêu trên) nên còn được bồi thường 28,4 m<sup>2</sup> với tổng số tiền là: 57.581.000 đồng.

- Ông Nguyễn Đình Tại (nhận ủy quyền của bà Đặng Thị Thu Hải) khiếu nại về việc bồi thường nêu trên. Ngày 12/7/2019, UBND huyện Nghi Lộc ban hành Quyết định số 1909/QĐ-UBND sửa đổi, bổ sung một số nội dung của Quyết định giải quyết khiếu nại số 1292/QĐ-UBND ngày 13/5/2019, trong đó: hộ bà Đặng Thị Thu Hải được bồi thường bổ sung 133,3 m<sup>2</sup> đất.

- Ngày 10/8/2020, thực hiện ý kiến chỉ đạo của UBND tỉnh, UBND huyện Nghi Lộc đã ban hành ban hành Quyết định số 1922/QĐ-UBND sửa đổi một số nội dung của Quyết định giải quyết khiếu nại số 1909/QĐ-UBND nêu trên, trong đó: hộ bà Đặng Thị Thu Hải được bồi thường bổ sung 233,3 m<sup>2</sup> đất.

- Ngày 10/12/2020, UBND huyện Nghi Lộc ban hành Quyết định số 3234/QĐ-UBND phê duyệt phương án bồi thường, hỗ trợ bổ sung cho hộ bà Đặng Thị Thu Hải với tổng số tiền là: 912.258.175 đồng (trong đó: tiền bồi thường, hỗ trợ bổ sung là: 473.015.750 đồng, tiền trả chậm là: 439.242.425 đồng). Hộ bà Đặng Thị Thu Hải đã nhận đủ số tiền nêu trên.

**1.5. Kết quả làm việc với UBND huyện Nghi Lộc và UBND xã Nghi Long**

- Ngoài các thông tin, tài liệu về đất đai và bồi thường giải phóng mặt bằng của hộ bà Đặng Thị Thu Hải nêu trên; tại UBND huyện Nghi Lộc và UBND xã Nghi Long hiện nay không còn lưu trữ các hồ sơ, tài liệu liên quan cụ thể đến việc giao đất cho hộ bà Đặng Thị Thu Hải.

- Khi thực hiện việc tách quyết định giải quyết khiếu nại chung thành các quyết định giải quyết khiếu nại riêng cho từng hộ theo chỉ đạo của UBND tỉnh



(trên cơ sở đề xuất của Thanh tra tỉnh) thì UBND huyện Nghi Lộc đã điều chỉnh, bổ sung số liệu về diện tích được bồi thường, hỗ trợ bổ sung cho hộ bà Đặng Thị Thu Hải đúng theo kết quả kiểm tra, rà soát của Tổ công tác liên ngành của tỉnh (là 233,3 m<sup>2</sup>).

- Tổng diện tích đất thu hồi và được bồi thường, hỗ trợ của hộ bà Đặng Thị Thu Hải là 306 m<sup>2</sup> (gồm: 44,3 m<sup>2</sup> bồi thường lần đầu + 28,4 m<sup>2</sup> bồi thường lần hai + 233,3 m<sup>2</sup> bồi thường bổ sung); UBND huyện đã phê duyệt phương án bồi thường, hỗ trợ bổ sung và gia đình đã nhận đủ số tiền được bồi thường, hỗ trợ.

## 2. Nội dung 2: Khiếu nại về bồi thường đất nông nghiệp

### 2.1. Về hồ sơ đất đai

- Theo Giấy chứng nhận QSD đất do UBND huyện Nghi Lộc cấp ngày 02/8/1998 cho hộ ông Nguyễn Đình Hương (bố chồng của bà Đặng Thị Thu Hải) thì gia đình bà Đặng Thị Thu Hải được giao 03 thửa đất với tổng diện tích là: 1.496 m<sup>2</sup>, gồm:

- + Thửa số 216, Tờ bản đồ số 5, có diện tích là: 200 m<sup>2</sup>, đất lạc lúa
- + Thửa số 622, Tờ bản đồ số 2, có diện tích là: 330 m<sup>2</sup>, đất khoai lúa
- + Thửa số 662, Tờ bản đồ số 2, với diện tích là: 966 m<sup>2</sup> (trong đó: đất ở 200 m<sup>2</sup>, đất vườn là 766 m<sup>2</sup>).

- Kiểm tra Sổ mục kê của xã Nghi Long cho thấy:

+ Tại trang số 21 thể hiện: Thửa đất số 216 có tổng diện tích là 400 m<sup>2</sup> được giao cho 02 hộ (gồm: hộ ông Nguyễn Đình Hương 200 m<sup>2</sup> và hộ ông Trương Văn Vương 200 m<sup>2</sup>).

+ Tại trang số 83 thể hiện: hộ ông Nguyễn Đình Hương được giao Thửa đất số 622 có diện tích là 330 m<sup>2</sup>, đất khoai lúa.

+ Tại trang 90 thể hiện: Thửa đất số 662 có tổng diện tích là 3.603 m<sup>2</sup> được giao cho 03 hộ, gồm: hộ ông Nguyễn Đình Hương 966 m<sup>2</sup> (trong đó: 200 m<sup>2</sup> đất ở, 766 m<sup>2</sup> đất vườn), còn lại giao cho hộ ông Trương Văn Tuệ, hộ ông Đặng Hữu Thành và đất lưu không Quốc lộ 1A.

- Kiểm tra Sổ địa chính xã Nghi Long cho thấy: tại trang số 26, chủ sử dụng đất là ông Nguyễn Đình Hương được giao đất như sau:

+ Thửa số 622, Tờ bản đồ số 2, ở Cồn Gây có diện tích 330 m<sup>2</sup>, mục đích sử dụng: khoai lúa.

+ Thửa số 216, Tờ bản đồ số 5, ở Đền Xã có diện tích 200 m<sup>2</sup>, mục đích sử dụng: lạc lúa.

+ Thửa số 662, Tờ bản đồ số 2, có diện tích 200 m<sup>2</sup> đất ở và 766 m<sup>2</sup> đất vườn.

## **2.2. Kiểm tra bản đồ địa chính**

Theo Bản đồ 299 của xã Nghi Long thì:

- Thửa đất số 662, Tờ bản đồ số 2, có tổng diện tích là 4.304 m<sup>2</sup> (được giao cho 03 hộ dân, trong đó có hộ ông Nguyễn Đình Hương), có vị trí bám mặt đường Quốc lộ 1A.

- Thửa đất số 622, Tờ bản đồ số 2, có diện tích là 330 m<sup>2</sup> được giao cho hộ ông Nguyễn Đình Hương, có vị trí cách xa thửa đất số 662 và không bám mặt đường Quốc lộ 1A.

**2.3. Theo đơn khiếu nại của ông Nguyễn Đình Tại:** Thửa đất số 622, Tờ bản đồ số 2, diện tích 330 m<sup>2</sup> có ranh giới là: phía Đông giáp Quốc lộ 1A, phía Bắc liền kề Thửa đất số 662, Tờ bản đồ số 2...

Như vậy, thông tin do ông Nguyễn Đình Tại cung cấp về thửa đất đang khiếu nại nêu trên là không chính xác, cụ thể: theo Bản đồ địa chính thì Thửa đất số 622, Tờ bản đồ số 2 nêu trên không liền kề Thửa đất số 662 và không tiếp giáp với Quốc lộ 1A.

## **2.4. Hồ sơ bồi thường khi thực hiện Dự án Nâng cấp, mở rộng Quốc lộ 1A**

Hồ sơ bồi thường của hộ bà Đặng Thị Thu Hải gồm có:

- Bản tự kê khai đất đai và tài sản lập ngày 20/02/2014, có chữ ký của bà Đặng Thị Thu Hải và chứng thực của UBND xã Nghi Long; trong đó có: 44,3 m<sup>2</sup> đất vườn (không có đất ở và đất nông nghiệp) và một số vật kiến trúc, cây cối, hoa màu (không ghi khối lượng, số lượng cụ thể);

- Biên bản kiểm kê hiện trạng lập ngày 20/02/2014, có chữ ký của bà Đặng Thị Thu Hải và các thành phần liên quan; trong đó có: 44,3 m<sup>2</sup> đất (không có đất nông nghiệp) và một số vật kiến trúc, cây cối, hoa màu (có ghi khối lượng, số lượng cụ thể);

- Biên bản xác định giá trị bồi thường, hỗ trợ lập ngày 21/02/2014, có chữ ký của bà Đặng Thị Thu Hải và các thành phần liên quan; trong đó bồi thường: 44,3 m<sup>2</sup> đất vườn và một số vật kiến trúc, cây cối, hoa màu với tổng giá trị là: 182.558.204 đồng.

Số liệu về đất đai, cây cối, hoa màu được bồi thường trong Phụ lục kèm theo Biên bản xác định giá trị bồi thường, hỗ trợ và trong Biên bản kiểm kê hiện trạng là phù hợp với nhau.

## **2.5. Kết quả làm việc với UBND huyện Nghi Lộc và UBND xã Nghi Long**

Qua báo cáo và làm việc, UBND huyện Nghi Lộc và UBND xã Nghi Long cho thấy:



- Khi thực hiện Dự án qua xã Nghi Long thì Thửa đất số 27, Tờ bản đồ số 6 (theo Bản đồ trích đo) có tổng diện tích là: 438 m<sup>2</sup>, diện tích bị ảnh hưởng là 269,6 m<sup>2</sup>. Trên phần diện tích này, hộ bà Đặng Thị Thu Hải có trồng hoa màu nên Hội đồng bồi thường GPMB huyện Nghi Lộc đã lập hồ sơ bồi thường cho bà Đặng Thị Thu Hải số hoa màu gồm: 200 m<sup>2</sup> rau các loại và 69,6 m<sup>2</sup> muống; bà Hải đã nhận tiền bồi thường.

- Thửa đất nêu trên tiếp giáp với Thửa đất số 26, Tờ bản đồ số 6 (theo Bản đồ trích đo) của hộ bà Đặng Thị Thu Hải nhưng Nhà nước không giao cho hộ bà Đặng Thị Thu Hải (bà Hải chỉ trồng một số hoa màu trên đó); do đó Hội đồng bồi thường GPMB huyện không lập hồ sơ bồi thường diện tích đất bị ảnh hưởng cho bà Đặng Thị Thu Hải.

- Hộ ông Nguyễn Đình Hương (bố chồng bà Đặng Thị Thu Hải) không được giao đất nông nghiệp tại Thửa số 26, Tờ bản đồ số 6 (theo Bản đồ trích đo) mà chỉ được giao 200 m<sup>2</sup> đất ở và 766 m<sup>2</sup> đất vườn như trong Giấy chứng nhận QSD đất và hồ sơ địa chính (tại Thửa số 662, Tờ bản đồ số 2 theo Bản đồ 299).

#### **IV. Kết quả đối thoại**

Ngày 25/02/2022, UBND tỉnh đã chủ trì, với sự tham gia của các Sở, ngành liên quan, UBND huyện Nghi Lộc, UBND xã Nghi Long và Tổ công tác liên ngành tiến hành đối thoại với ông Nguyễn Đình Tại (nhận ủy quyền của bà Đặng Thị Thu Hải). Kết quả đối thoại:

- Ông Nguyễn Đình Tại chưa thống nhất với hướng giải quyết khiếu nại theo kiến nghị của Tổ công tác, nhưng không cung cấp thêm được các thông tin, tài liệu, bằng chứng liên quan đến nội dung khiếu nại và yêu cầu của mình.

- Đại diện các Sở, ngành liên quan, UBND huyện Nghi Lộc, UBND xã Nghi Long thống nhất với kết quả xác minh và kiến nghị của Tổ công tác liên ngành về việc giải quyết đơn khiếu nại của ông Nguyễn Đình Tại (khiếu nại thay cho bà Đặng Thị Thu Hải).

#### **V. Kết luận**

##### **1. Nội dung 1: Khiếu nại về diện tích đất bồi thường**

##### **1.1. Cơ sở giải quyết khiếu nại:**

##### **a) Cơ sở pháp lý**

- Hộ bà Đặng Thị Thu Hải đã sử dụng đất từ trước ngày 21/12/1982, là thời điểm “Điều lệ bảo vệ đường bộ” được ban hành nên chưa có quy định về hành lang an toàn đường bộ; như vậy, thuộc diện được bồi thường về đất trong hành lang an toàn giao thông khi Nhà nước thu hồi đất theo quy định tại khoản 1 Điều 74, khoản 1 Điều 75, khoản 3 Điều 157 Luật Đất đai năm 2013, không thuộc diện không được bồi thường theo quy định tại Điều 82 Luật Đất đai năm 2013.



- Theo hướng dẫn của Bộ Tài nguyên và Môi trường tại Văn bản số 3027/BTNMT-TCQLĐĐ ngày 12/6/2018 và của Tổng cục Quản lý đất đai, Bộ Tài nguyên và Môi trường tại Văn bản số 1476/TCQLĐĐ-CKTPTQĐ ngày 20/8/2018 thì: các hộ dân sử dụng đất trước ngày 21/12/1982 được bồi thường, hỗ trợ đối với diện tích đất trong hành lang an toàn giao thông bị thu hồi thực hiện Dự án nâng cấp, mở rộng Quốc lộ 1A.

*b) Cơ sở thực tiễn*

- Khi giải phóng mặt bằng thực hiện Dự án PMU1 thì hộ bà Đặng Thị Thu Hải đã được bồi thường phần diện tích bị ảnh hưởng do mở rộng nền đường Quốc lộ 1A; phần diện tích đất nằm trong hành lang an toàn giao thông nhưng ngoài chỉ giới thu hồi đất do mở rộng nền đường chỉ mới thực hiện giải tỏa và bồi thường về tài sản, cây cối, hoa màu trên đất, chưa thu hồi và bồi thường về đất.

- Khi thực hiện Dự án nâng cấp, mở rộng Quốc lộ 1A thì một phần diện tích đất đó đã được sử dụng để mở rộng Quốc lộ 1A nhưng Nhà nước chưa ban hành quyết định thu hồi đất và chưa bồi thường, hỗ trợ về đất.

**1.2. Về diện tích đất được bồi thường**

- Tại thời điểm Tổ công tác liên ngành của tỉnh tiến hành xác minh nội dung khiếu nại này thì UBND huyện Nghi Lộc đã ban hành Quyết định giải quyết khiếu nại số 1909/QĐ-UBND ngày 12/7/2019, trong đó đã kết luận: bồi thường bổ sung cho hộ bà Đặng Thị Thu Hải 133,3 m<sup>2</sup> đất.

- Ngày 10/8/2020, UBND huyện Nghi Lộc đã ban hành ban hành Quyết định số 1922/QĐ-UBND sửa đổi một số nội dung của Quyết định giải quyết khiếu nại số 1909/QĐ-UBND nêu trên, trong đó: hộ bà Đặng Thị Thu Hải được bồi thường bổ sung 233,3 m<sup>2</sup> đất.

- Tổ xác minh đã xem xét, tính toán lại thì: diện tích đất hộ bà Đặng Thị Thu Hải được bồi thường bổ sung là 233,3 m<sup>2</sup>, chênh lệch tăng 100 m<sup>2</sup> so với kết luận của UBND huyện Nghi Lộc; cụ thể như sau:

- + Tổng diện tích đất theo trích đo (thửa số 25, tờ bản đồ số 6) là: 1.710,9 m<sup>2</sup>;
- + Diện tích đất bị ảnh hưởng là: 306 m<sup>2</sup>;
- + Diện tích đã được bồi thường, hỗ trợ là: 72,7 m<sup>2</sup>;
- + Diện tích được bồi thường, hỗ trợ bổ sung là: 233,3 m<sup>2</sup>;
- + Diện tích đất còn lại là: 1.404,9 m<sup>2</sup> (lớn hơn diện tích được cấp Giấy chứng nhận QSD đất và trong hồ sơ địa chính là 966 m<sup>2</sup>).



*Như vậy*, khiếu nại của ông Nguyễn Đình Tại về diện tích đất được bồi thường của bà Đặng Thị Thu Hải là: **khiếu nại đúng một phần**; vì: hộ bà Đặng Thị Thu Hải được bồi thường về đất trong hành lang an toàn giao thông bị ảnh hưởng bởi dự án nâng cấp, mở rộng Quốc lộ 1A; tuy nhiên, chỉ được bồi thường đối với phần diện tích đất từ chỉ giới thu hồi đất do mở rộng nền đường khi thực hiện Dự án PMU1 đến chỉ giới thu hồi đất để thực hiện Dự án nâng cấp, mở rộng Quốc lộ 1A là 306 m<sup>2</sup> (do phần diện tích đất mở rộng nền đường khi thực hiện Dự án PMU1 đã được thu hồi và bồi thường); nhưng do đã bồi thường 72,7 m<sup>2</sup>, nên còn được bồi thường bổ sung là: 233,3 m<sup>2</sup>.

## **2. Nội dung 2:** Khiếu nại về bồi thường đất nông nghiệp

- Theo Bản đồ địa chính của xã Nghi Long thì: Thửa đất số 622, Tờ bản đồ số 2, trong Giấy chứng nhận QSD đất của hộ ông Nguyễn Đình Hương (đất khoai lúa) không tiếp giáp với đường Quốc lộ 1A, do vậy không bị ảnh hưởng bởi Dự án nâng cấp, mở rộng Quốc lộ 1A.

- Bản tự kê khai đất đai và tài sản bị ảnh hưởng, Biên bản kiểm kê hiện trạng và Biên bản xác định giá trị bồi thường, hỗ trợ của hộ bà Đặng Thị Thu Hải (đã được bà Đặng Thị Thu Hải ký xác nhận) chỉ có 44,3 m<sup>2</sup> đất vườn và một số vật kiến trúc, cây cối, hoa màu; không có đất nông nghiệp.

*Như vậy*, khiếu nại của ông Nguyễn Đình Tại (nhận ủy quyền của bà Đặng Thị Thu Hải) về bồi thường đất nông nghiệp cho hộ bà Đặng Thị Thu Hải là **khiếu nại sai**, vì: Thửa đất số 622, Tờ bản đồ số 2 trong Giấy chứng nhận QSD đất của hộ ông Nguyễn Đình Hương (đất khoai lúa) không tiếp giáp với đường Quốc lộ 1A, do vậy không bị ảnh hưởng bởi Dự án nâng cấp, mở rộng Quốc lộ 1A; trong hồ sơ bồi thường của hộ bà Đặng Thị Thu Hải kê khai không có đất nông nghiệp.

**Từ các nhận định và căn cứ nêu trên,**

## **QUYẾT ĐỊNH:**

**Điều 1.** Công nhận và giữ nguyên kết quả giải quyết khiếu nại (lần đầu) của Chủ tịch UBND huyện Nghi Lộc tại Quyết định số 1922/QĐ-UBND ngày 10/8/2020 đối với nội dung khiếu nại về diện tích đất bồi thường của bà Đặng Thị Thu Hải (ủy quyền cho ông Nguyễn Đình Tại), trú tại xóm Trung Sơn, xã Nghi Long, huyện Nghi Lộc, tỉnh Nghệ An.

Giữ nguyên kết quả giải quyết đối với khiếu nại của bà Đặng Thị Thu Hải (ủy quyền cho ông Nguyễn Đình Tại) về bồi thường đất nông nghiệp tại Quyết



định số 2096/QĐ-UBND ngày 19/12/2014 của Chủ tịch UBND huyện Nghi Lộc.

**Điều 2:** Quyết định này có hiệu lực thi hành sau 30 ngày kể từ ngày ban hành.

Nếu không đồng ý với Quyết định giải quyết khiếu nại này, bà Đặng Thị Thu Hải có quyền khởi kiện vụ án hành chính tại Tòa án nhân dân tỉnh Nghệ An theo quy định của pháp luật.

**Điều 3:** Chánh Văn phòng UBND tỉnh; Chánh Thanh tra tỉnh; Giám đốc các Sở: Tài nguyên và Môi trường, Giao thông Vận tải, Tài chính; Chủ tịch UBND huyện Nghi Lộc; Chủ tịch UBND xã Nghi Long; bà Đặng Thị Thu Hải và các tổ chức, cá nhân có liên quan căn cứ quyết định thi hành./.

**Nơi nhận:**

- Như Điều 3;
- Bộ Tài nguyên và Môi trường (b/c);
- Ban Tiếp công dân Trung ương (b/c);
- TT tỉnh ủy, TT HĐND tỉnh (b/c);
- Ban Nội chính, ban Tuyên giáo T.U (b/c);
- Chủ tịch UBND tỉnh (b/c);
- Các PCT UBND tỉnh;
- Ban Tiếp công dân tỉnh;
- Ông Nguyễn Đình Tại, X. Kim Liên, xã Nghi Liên, TP Vinh;
- Công TTĐT tỉnh, Báo Nghệ An;
- Lưu: VP.UB/BTD (Tuần).

**KT. CHỦ TỊCH  
PHÓ CHỦ TỊCH**



**Lê Hồng Vinh**

*VL*