

QUYẾT ĐỊNH

Về việc giải quyết khiếu nại của bà Nguyễn Thị Do
trú tại xóm 3, xã Viên Thành, huyện Yên Thành, tỉnh Nghệ An (lần 2)

CHỦ TỊCH UỶ BAN NHÂN DÂN TỈNH NGHỆ AN

Căn cứ Luật Tổ chức Chính quyền địa phương ngày 19/6/2015; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức Chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 22/11/2019;

Căn cứ Luật Khiếu nại ngày 11/11/2011;

Căn cứ Luật Đất đai ngày 29/11/2013;

Căn cứ Nghị định số 124/2020/NĐ-CP ngày 19/10/2020 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Khiếu nại;

Xét đơn khiếu nại của bà Nguyễn Thị Do, trú tại xóm 3, xã Viên Thành, huyện Yên Thành, tỉnh Nghệ An; kết quả đối thoại ngày 25/5/2023 tại Trụ sở cơ quan Sở Tài nguyên và Môi trường;

Xét Báo cáo số 3446/BC-STNMT ngày 26/5/2023 của Sở Tài nguyên và Môi trường về kết quả kiểm tra, xác minh nội dung khiếu nại của bà Nguyễn Thị Do, trú tại xóm 3, xã Viên Thành, huyện Yên Thành, tỉnh Nghệ An; Báo cáo số 24/BC-UBND ngày 27/6/2023 của UBND xã Viên Thành, huyện Yên Thành;

I. TÓM TẮT NỘI DUNG KHIẾU NẠI

Bà Nguyễn Thị Do khiếu nại việc UBND huyện Yên Thành không lập hồ sơ bồi thường cho gia đình bà đối với phần diện tích còn thiếu là 62,0 m² đất khi UBND huyện Yên Thành thu hồi đất để quy hoạch đất ở tại Đồng Cựa, xóm 3, xã Viên Thành, huyện Yên Thành, tỉnh Nghệ An.

II. KẾT QUẢ GIẢI QUYẾT KHIẾU NẠI (LẦN ĐẦU) CỦA CHỦ TỊCH UBND HUYỆN YÊN THÀNH

Ngày 02/3/2023, Chủ tịch UBND huyện Yên Thành ban hành Quyết định số 778/QĐ-UBND về việc giải quyết khiếu nại (lần đầu) của bà Nguyễn Thị Do, trú tại xóm 3, xã Viên Thành, huyện Yên Thành với nội dung: Không công nhận nội dung khiếu nại của bà Nguyễn Thị Do, trú tại xóm 3, xã Viên Thành, huyện Yên Thành khiếu nại Quyết định số 3652/QĐ-UBND ngày 16/4/2020 của UBND

huyện Yên Thành về việc phê duyệt phương án bồi thường, hỗ trợ và tái định cư dự án Quy hoạch khu đất ở nông thôn tại xã Viên Thành có phần diện tích 62 m² đất nông nghiệp của hộ gia đình bà đã được chi trả cho hộ ông Trần Văn Nam (bà Do cho rằng 62 m² đất bồi thường cho ông Nam là đất của bà Do).

Bà Nguyễn Thị Do không đồng ý với Quyết định số 778/QĐ.UBND ngày 02/3/2023 của Chủ tịch UBND huyện Yên Thành nên có đơn tiếp tục khiếu nại lên Chủ tịch UBND tỉnh Nghệ An.

III. KẾT QUẢ KIỂM TRA, XÁC MINH NỘI DUNG KHIẾU NẠI

1. Kết quả làm việc với bà Nguyễn Thị Do

Qua buổi làm việc, bà Do trình bày: Gia đình bà hiện nay đang sử dụng thửa đất số 1787, tờ bản đồ số 7 xã Viên Thành (theo Trích lục đo vẽ bổ sung bản đồ địa chính khu đất thực hiện dự án Quy hoạch khu đất đấu giá đất ở tại vùng Đồng Cựa, xóm 3 (xóm 4 cũ), xã Viên Thành, có diện tích là 629,0 m². Thực hiện dự án Quy hoạch đấu giá đất ở tại vùng Đồng Cựa, xóm 3 (xóm 4 cũ), xã Viên Thành, thửa đất của hộ gia đình bà Nguyễn Thị Do bị thu hồi đất 128 m² (UBND huyện Yên Thành đã ban hành Quyết định số 2288/QĐ-UBND ngày 23/3/2020 về việc thu hồi đất để quy hoạch đất ở tại xã Viên Thành), diện tích còn lại của gia đình bà là 501 m².

Bà Nguyễn Thị Do cho rằng: Năm 2013, khi chuyển đổi ruộng đất, gia đình bà được chia đất với diện tích là 691 m², nhưng bà sử dụng nguyên 1 thửa là thửa 1787, có diện tích 629 m², phần diện tích còn lại 62 m² do manh mún nên bà đồng ý cho ông Nam sử dụng để xuất nhưng không có giấy tờ cho mượn (đây là nội dung làm việc công dân trình bày).

Khi Nhà nước thu hồi đất để quy hoạch đất ở, gia đình bà chưa được bồi thường đối với diện tích 62 m² bà cho ông Nam mượn để sản xuất.

Vì vậy, bà Do đề nghị UBND xã Viên Thành, UBND huyện Yên Thành lập hồ sơ bồi thường cho gia đình bà phần diện tích còn thiếu 62 m² nêu trên.

Bà Nguyễn Thị Do không có giấy tờ gì chứng minh việc gia đình Bà cho gia đình ông Nam mượn đất để sản xuất.

2. Kết quả làm việc với UBND xã Viên Thành

- Theo báo cáo của UBND xã Viên Thành (khi làm việc với Tổ công tác liên ngành), khi thực hiện chủ trương dồn điền đổi thửa theo Chỉ thị số 08-CT/TU ngày 08/5/2012 của BTV Tỉnh ủy Nghệ An, diện tích đất sản xuất nông nghiệp trồng lúa thì thực hiện theo phương án nhóm hộ gia đình tại khu vực Đồng Cựa, xóm 3 (xóm 4 cũ) gồm: bà Nguyễn Thị Do (chồng là Bùi Văn Tam) 691 m²; Bùi Văn Dân 599,0 m²; Bùi Đức Tuấn 611,0 m²; Bùi Thị Điều (con ông Bùi Văn Hoàng) 458,5 m²; Nguyễn Thị Ngại 459 m²; Bùi Thị Quy (chồng là ông Nguyễn

Đình Phúc) 494,5 m²; Trần Văn Nam 349,0 m², tổng diện tích giao đất theo phương án 3.662,5 m².

Khi được giao đất thì các hộ trong nhóm tự chia nhau theo tổng diện tích của nhóm để thuận lợi trong sản xuất, hộ gia đình bà Nguyễn Thị Do đã sử dụng một thửa đất nguyên vùng (trích đo là thửa 1787, tờ bản đồ địa chính số 7 xã Viên Thành) diện tích 629,0 m². Hộ gia đình bà Bùi Thị Điều, Nguyễn Thị Ngại nhận chung thửa đất số 1788, tờ bản đồ địa chính số 07 diện tích 707,0 m². Phần diện tích còn lại của các hộ gia đình bà Nguyễn Thị Do, Bùi Thị Điều, Nguyễn Thị Ngại tự nguyện để lại cho các gia đình khác trong nhóm hộ được giao đất sản xuất.

Về chia đất cho các nhóm chuyên đổi, UBND xã đã chia đủ đất cho các hộ dân, sau đó các hộ dân tự thỏa thuận và chia cho nhau.

Sau khi được giao đất, các hộ gia đình ông Bùi Văn Dần (sử dụng cả phần diện tích của ông Bùi Đức Tuấn); bà Bùi Thị Quy; ông Trần Văn Nam đã thực hiện cải tạo, san gạt mặt bằng để canh tác sản xuất và sử dụng ổn định từ trước đến nay. Tại Trích lục đo đạc bản đồ địa chính phục vụ GPMB dự án, diện tích của các hộ gia đình được đo đạc trên diện tích sử dụng thực tế và được các hộ gia đình ký nhận diện tích quy chủ sử dụng đất theo quy định.

Khi thực hiện dự án Quy hoạch chia lô đất giá đất ở tại vùng Đồng Cự, xóm 3 (xóm 4 cũ), UBND xã Viên Thành và Hội đồng BT GPMB dự án đã lập hồ sơ thu hồi đất, bồi thường giải phóng mặt bằng trình cơ quan có thẩm quyền phê duyệt theo quy định. Trong quá trình thực hiện lập hồ sơ thu hồi đất, bồi thường giải phóng mặt bằng dự án đã thực hiện đầy đủ các thủ tục ký xác nhận quy chủ và diện tích sử dụng đất; thông báo thu hồi đất, thông báo công khai nguồn gốc sử dụng đất của các hộ gia đình; công khai dự thảo phương án bồi thường, hỗ trợ và tái định cư của dự án theo quy định; chi trả tiền cho các hộ gia đình theo phương án được cơ quan có thẩm quyền phê duyệt.

- Báo cáo số 24/BC-UBND ngày 27/6/2023 của UBND xã Viên Thành, huyện Yên Thành đã bổ sung một số nội dung:

+ Ngày 02/3/2022, UBND xã Yên Thành đã tiến hành xác minh, gia đình ông Trần Văn Nam khẳng định gia đình ông chưa khi nào mượn đất của gia đình bà Nguyễn Thị Do. Đất của gia đình ông Nam được giao theo Nghị định 64/CP tại Đồng Cự là 349 m². Khi nhận tiền hộ trợ, đền bù GPMB cũng nhận đủ số tiền của diện tích đất được giao; gia đình không nhận diện tích của bà Nguyễn Thị Do 62 m² như bà Do phản ánh.

+ Khi thực hiện đôn điền đổi thửa lần 2 theo chỉ thị 08, UBND xã chỉ giao đủ diện tích đất cho từng nhóm. Còn về các nhóm, các hộ tự nguyện thoả thuận đổi cho nhau trong nhóm. UBND xã và UBND huyện không có chủ trương về việc này.

3. Kết quả kiểm tra, xác minh tại UBND huyện Yên Thành

3.1. Kết quả làm việc với UBND huyện Yên Thành

Theo UBND huyện Yên Thành thì bà Nguyễn Thị Do và các hộ gia đình liên quan cùng thừa nhận khi thực hiện chuyển đổi ruộng đất lần 2 theo Chỉ thị 08-CT/TU ngày 08/5/2012 của BTV Tỉnh ủy Nghệ An, bà Do nằm trong nhóm các hộ gia đình đã tự thỏa thuận việc nhận đất, không có phương án được phê duyệt mà các hộ tự thỏa thuận với nhau. Đề thuận lợi sản xuất hộ gia đình bà Nguyễn Thị Do đã nhận nguyên một thửa đất số 1787, tờ bản đồ số 7, với diện tích 629 m². Mặt khác giữa hộ gia đình bà Nguyễn Thị Do và hộ gia đình ông Trần Văn Nam không có văn bản giao mượn đất sản xuất nông nghiệp. Trong thời gian sau chuyển đổi ruộng đất đến khi thực hiện công tác bồi thường GPMB, các hộ gia đình sử dụng đất, sản xuất ổn định, trong quá trình thực hiện trích đo đạc chỉnh lý bản đồ địa khu đất, ký quy chủ sử dụng đất, công khai phương án bồi thường, hỗ trợ giải phóng mặt bằng dự án, bà Nguyễn Thị Do không có ý kiến phản ánh, đồng ý ký vào danh sách quy chủ sử dụng đất, hồ sơ BT GPMB dự án theo quy định.

Diện tích hiện trạng sử dụng đất nông nghiệp tại vùng Đồng Cựa của hộ gia đình ông Trần Văn Nam (452,0 m²) lớn hơn diện tích đất nông nghiệp được giao theo phương án chuyển đổi lần 2 (Chỉ thị 08-CT/TU ngày 08/5/2012 của BTV Tỉnh ủy Nghệ An). Tuy nhiên, các hộ gia đình sản xuất nông nghiệp liên kế hộ ông Trần Văn Nam là các hộ gia đình bà Bùi Thị Điều, Nguyễn Thị Ngại, Bùi Thị Quy cũng có sự chênh lệch giữa diện tích hiện trạng và diện tích đất nông nghiệp được giao theo phương án chuyển đổi ruộng đất. Tổng diện tích đất nông nghiệp bị ảnh hưởng thu hồi đất của các hộ gia đình: Bùi Thị Quy, Bùi Thị Điều, Nguyễn Thị Ngại và Trần Văn Nam là 1.766 m² (phù hợp với tổng diện tích được giao theo phương án hộ là 1.761 m², phần diện tích chênh lệch 5 m² do sai số đo đạc thực tế và giao đất thực địa). Các hộ gia đình này bị thu hồi toàn bộ diện tích thửa đất. Tổng giá trị tiền bồi thường, hỗ trợ giải phóng mặt bằng của các hộ gia đình ông Trần Văn Nam, bà Bùi Thị Điều, Nguyễn Thị Ngại, Bùi Thị Quy theo đúng Quyết định số 3652/QĐ-UBND ngày 16/4/2020.

Việc bà Do đề nghị bồi thường với diện tích 62 m² mà UBND huyện đã lập hồ sơ bồi thường, chi trả tiền cho cho ông Trần Văn Nam khi Nhà nước thu hồi đất để quy hoạch đất ở tại vùng Đồng Cựa, xóm 3, xã Viên Thành là không có cơ sở để giải quyết.

3.2. Kết quả kiểm tra hồ sơ bồi thường, giải phóng mặt bằng để thực hiện khu quy hoạch đất ở nông thôn tại Đồng Cựa, xóm, 3 xã Viên Thành

Thực hiện dự án Quy hoạch đầu giá đất ở tại vùng Đồng Cựa, xóm 3 (xóm 4 cũ), xã Viên Thành; UBND huyện Yên Thành đã ban tiến hành các bước theo quy định để lập hồ sơ bồi thường, giải phóng mặt bằng gồm:

+ Thông báo số 316/TB-UBND ngày 31/12/2019 của UBND huyện Yên Thành về thông báo thu hồi đất để thực hiện dự án Quy hoạch chia lô đất ở dân cư tại xã Viên Thành.

+ Thông báo số 16/TB-UBND ngày 05/7/2019 của UBND xã Viên Thành về công khai kết quả họp Hội đồng ĐKĐĐ xã Viên Thành xét nguồn gốc và quá trình sử dụng đất của các hộ gia đình liên quan đến dự án.

+ Biên bản kết thúc công khai kết quả họp Hội đồng ĐKĐĐ xã Viên Thành xét nguồn gốc và quá trình sử dụng đất của các hộ gia đình liên quan đến dự án ngày 20/7/2019.

+ Biên bản kết thúc niêm yết, công khai tổng hợp chi tiết bồi thường, hỗ trợ và tái định cư dự án Quy hoạch chia lô đất ở dân cư tại xã Viên Thành.

+ Quyết định số 2288/QĐ-UBND ngày 23/3/2020 của UBND huyện Yên Thành việc thu hồi đất để quy hoạch đất ở tại xã Viên Thành.

+ Quyết định số 3652/QĐ-UBND ngày 16/4/2020 về việc phê duyệt phương án bồi thường, hỗ trợ và tái định cư dự án Quy hoạch khu đất ở nông thôn tại xã Viên Thành.

Theo Trích lục và đo vẽ bổ sung bản đồ địa chính khu đất tại vùng Đồng Cựa, xóm 3 (xóm 4 cũ), xã Viên Thành số 487/GPMB/VPĐKQSDĐ do Văn phòng Đăng ký QSD đất huyện Yên Thành (nay là Chi nhánh VPĐKĐĐ huyện Yên Thành) lập được UBND huyện Yên Thành phê duyệt ngày 02/7/2019 thì thửa đất của hộ gia đình bà Nguyễn Thị Do bị ảnh hưởng, thu hồi đất 128 m², diện tích còn lại 501 m². Ngày 23/3/2020, UBND huyện Yên Thành đã ban hành Quyết định số 2288/QĐ-UBND về việc thu hồi đất để quy hoạch đất ở tại xã Viên Thành; Quyết định số 3652/QĐ-UBND ngày 16/4/2020 của UBND huyện Yên Thành về việc phê duyệt phương án bồi thường, hỗ trợ và tái định cư dự án. Hộ gia đình bà Nguyễn Thị Do đã nhận đủ số tiền bồi thường giải phóng mặt bằng là 16.734.000 đồng.

Tại Trích lục và đo vẽ bổ sung bản đồ địa chính khu đất và Quyết định số 3652/QĐ-UBND ngày 16/4/2020 của UBND huyện Yên Thành về việc phê duyệt phương án bồi thường, hỗ trợ và tái định cư dự án: Quy hoạch khu đất ở nông thôn tại vùng Đồng Cựa, xóm 3, xã Viên Thành, diện tích đất nông nghiệp của hộ gia đình ông Trần Văn Nam - xóm 3, xã Viên Thành tại thửa đất số 1791, tờ bản đồ số 07 là 452,0 m².

Khi thực hiện dự án Quy hoạch chia lô đất ở tại vùng Đồng Cựa, xóm 3 (xóm 4 cũ), UBND xã Viên Thành và Hội đồng BT GPMB dự án đã lập hồ sơ thu hồi đất, bồi thường giải phóng mặt bằng trình cơ quan có thẩm quyền phê duyệt theo quy định. Trong quá trình thực hiện lập hồ sơ thu hồi đất, bồi thường giải phóng mặt bằng dự án đã thực hiện đầy đủ các thủ tục ký xác nhận quy chủ và diện tích sử dụng đất; thông báo thu hồi đất, thông báo công khai nguồn gốc sử

dụng đất của các hộ gia đình; công khai dự thảo phương án bồi thường, hỗ trợ và tái định cư của dự án theo quy định; chi trả tiền cho các hộ gia đình theo phương án được cơ quan có thẩm quyền phê duyệt,...

Do vậy, bà Do cho rằng diện tích đất nông nghiệp của gia đình bà nằm trong phần diện tích đất nông nghiệp của ông Trần Văn Nam và đề nghị cơ quan nhà nước chi trả tiền bồi thường, hỗ trợ GPMB với diện tích 62 m² đang thuộc phần đất nông nghiệp của hộ gia đình ông Trần Văn Nam chưa được chi trả cho gia đình bà Nguyễn Thị Do là không có cơ sở để giải quyết.

3.3. Kiểm tra hồ sơ dồn điền đổi thửa tại khu vực Đồng Cựa, xã Viên Thành

Hiện nay, hồ sơ chuyển đổi ruộng đất không có lưu tại UBND xã Viên Thành và UBND huyện Yên Thành.

IV. KẾT QUẢ ĐỐI THOẠI

Ngày 25/5/2023, Giám đốc Sở Tài nguyên và Môi trường đã tổ chức đối thoại với người khiếu nại, người bị khiếu nại và các tổ chức, cá nhân có liên quan.

Tại buổi đối thoại, các thành phần tham gia đều thống nhất với nội dung kết quả kiểm tra, xác minh và kết luận của Tổ công tác liên ngành.

Bà Ngô Thị Bảy, trú tại xóm 4, xã Viên Thành, huyện Yên Thành (là người được bà Nguyễn Thị Do ủy quyền đối thoại ngày 20/4/2023) không thống nhất với nội dung kết luận và kiến nghị của Tổ công tác liên ngành.

V. KẾT LUẬN

1. Việc bà Nguyễn Thị Do, trú tại xóm 3, xã Viên Thành, huyện Yên Thành, tỉnh Nghệ An khiếu nại Chủ tịch UBND huyện Yên Thành không lập hồ sơ bồi thường cho gia đình Bà đối với phần diện tích còn thiếu là 62 m² đất khi UBND huyện Yên Thành thu hồi đất để quy hoạch đất ở tại Đồng Cựa thuộc xóm 3, xã Viên Thành, huyện Yên Thành là khiếu nại sai, bởi vì:

- Khi thực hiện việc dồn điền đổi thửa và giao đất nông nghiệp, để thuận lợi trong sản xuất, hộ gia đình bà Nguyễn Thị Do đã sử dụng một thửa đất nguyên vùng (trích đo là thửa 1787, tờ bản đồ địa chính số 7 xã Viên Thành) diện tích 629,0 m².

- Căn cứ Báo cáo số 14/BC-UBND ngày 24/4/2023 của UBND xã Viên Thành về việc xác minh nguồn gốc, quá trình sử dụng đất thì bà Do sử dụng thửa đất số 1787, diện tích 629,0 m² tại xã Viên Thành từ năm 2013. Khi thực hiện dự án Quy hoạch chia lô đất ở tại vùng Đồng Cựa, xóm 3 (xóm 4 cũ), UBND xã Viên Thành, bà Do bị thu hồi 128,0 m² đất nông nghiệp và đã được bồi thường, hỗ trợ theo quy định.

- Đối với phần diện tích 62,0 m² bà Nguyễn Thị Do đề nghị bồi thường, hỗ trợ không có giấy chứng nhận QSD đất hoặc giấy tờ về quyền sử dụng đất theo

quy định tại Điều 100 Luật Đất đai năm 2013 và Điều 18 Nghị định 43/2014/NĐ-CP ngày 15/5/2014 của Chính phủ và cũng không có giấy tờ cho ông Nam mượn đất như bà Do trình bày.

- Theo Trích lục và đo vẽ bổ sung bản đồ địa chính khu đất tại vùng Đồng Cựa, xóm 3 (xóm 4 cũ), xã Viên Thành số 487/GPMB/VPĐKQSDĐ do Văn phòng Đăng ký QSD đất huyện Yên Thành (nay là Chi nhánh VPĐKĐĐ huyện Yên Thành) lập được UBND huyện Yên Thành phê duyệt ngày 02/7/2019 thì thửa đất của hộ gia đình bà Nguyễn Thị Do bị ảnh hưởng, thu hồi đất là 128 m², diện tích còn lại 501 m². Hộ gia đình bà Nguyễn Thị Do đã nhận đủ số tiền bồi thường giải phóng mặt bằng là 16.734.000 đồng.

2. Quyết định số 778/QĐ- UBND ngày 02/3/2023 của Chủ tịch UBND huyện Yên Thành về việc giải quyết khiếu nại lần 1 đối với bà Nguyễn Thị Do, trú tại xóm 3, xã Viên Thành, huyện Yên Thành, tỉnh Nghệ An đã đảm bảo đúng quy định của pháp luật.

Từ những nhận định và căn cứ nêu trên,

QUYẾT ĐỊNH:

Điều 1. Công nhận và giữ nguyên Quyết định số 778/QĐ.UBND ngày 02/3/2023 của Chủ tịch UBND huyện Yên Thành về việc giải quyết khiếu nại (lần đầu) của bà Nguyễn Thị Do, trú tại xóm 3, xã Viên Thành, huyện Yên Thành, tỉnh Nghệ An.

Điều 2. Quyết định này có hiệu lực sau 30 ngày, kể từ ngày nhận được quyết định.

Nếu không đồng ý với Quyết định giải quyết khiếu nại này, bà Nguyễn Thị Do có quyền khởi kiện vụ án hành chính tại Tòa án nhân dân theo quy định của pháp luật.

Điều 3. Chánh Văn phòng UBND tỉnh, Chánh Thanh tra tỉnh, Giám đốc các Sở: Tài nguyên và Môi trường, Nông nghiệp và phát triển nông thôn, Tài chính, Xây dựng; Chủ tịch UBND huyện Yên Thành, Chủ tịch UBND xã Viên Thành; bà Nguyễn Thị Do và các tổ chức, cá nhân có liên quan căn cứ quyết định thi hành./.

Nơi nhận:

- Như Điều 3;
- Bộ Tài nguyên và Môi trường (b/c);
- Ban Tiếp công dân Trung ương (b/c);
- TT tỉnh ủy, TT HĐND tỉnh (b/c);
- Ban Nội chính Tỉnh Ủy (b/c);
- Chủ tịch, Các PCT UBND tỉnh;
- Huyện ủy Yên Thành;
- Công TTĐT tỉnh; Báo Nghệ An;
- Lưu: VP.UB/BTD (Toàn).

Tr

[Signature]

**KT. CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH**



Nguyễn Văn Đệ