

QUYẾT ĐỊNH

Về việc giải quyết khiếu nại của bà Nguyễn Thị Tiến, xóm 10, xã Nghi Phú, thành phố Vinh, tỉnh Nghệ An (lần 2).

CHỦ TỊCH ỦY BAN NHÂN DÂN TỈNH NGHỆ AN

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19/6/20015; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức Chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 22/11/2019;

Căn cứ Luật Khiếu nại ngày 11/11/2011;

Căn cứ Luật Đất đai ngày 29/11/2013;

Căn cứ Nghị định số 47/2014/NĐ-CP ngày 15/5/2014 của Chính phủ quy định về bồi thường, hỗ trợ, tái định cư khi Nhà nước thu hồi đất; Nghị định số 44/2014/NĐ-CP ngày 15/5/2014 của Chính phủ quy định về giá đất;

Căn cứ Thông tư số 37/2014/TT-BTNMT ngày 30/6/2014 của Bộ Tài nguyên và Môi trường quy định chi tiết về bồi thường, hỗ trợ, tái định cư khi Nhà nước thu hồi đất;

Căn cứ Quyết định số 58/2015/QĐ-UBND ngày 13/10/2015 của UBND tỉnh Nghệ An ban hành Quy định về bồi thường, hỗ trợ và tái định cư khi Nhà nước thu hồi đất trên địa bàn tỉnh Nghệ An; Quyết định số 39/2018/QĐ-UBND ngày 10/9/2018 của UBND tỉnh Nghệ An về việc sửa đổi, bổ sung một số điều quy định về bồi thường, hỗ trợ và tái định cư khi Nhà nước thu hồi đất trên địa bàn tỉnh Nghệ An;

Xét đơn khiếu nại của bà Nguyễn Thị Tiến, trú tại xóm 2, xã Nghi Phú, thành phố Vinh, tỉnh Nghệ An;

Xét Báo cáo số 306/BC-STNMT ngày 13/01/2022 của Sở Tài nguyên và Môi trường về kết quả kiểm tra, xác minh khiếu nại của bà Nguyễn Thị Tiến và kết quả đối thoại ngày 11/01/2022.

I. TÓM TẮT NỘI DUNG KHIẾU NẠI

Bà Nguyễn Thị Tiến khiếu nại Quyết định số 434/QĐ-UBND ngày 20/01/2021 của UBND thành phố Vinh về việc thu hồi đất (đợt 3) và Quyết định số 435/QĐ-UBND ngày 20/01/2021 của UBND thành phố Vinh về việc phê duyệt phương án chi tiết về bồi thường, hỗ trợ giải phóng mặt bằng khi

thực hiện dự án: Quy hoạch Khu dân cư Golden City 5 tại xã Nghi Phú, thành phố Vinh (đợt 3) đối với gia đình bà. Bà Nguyễn Thị Tiến yêu cầu bồi thường theo diện tích đo đạc thực tế gia đình đang sử dụng thuộc thửa đất số 341, tờ bản đồ số 19, diện tích 1579,2 m² theo Trích lục và đo vẽ bổ sung bản đồ địa chính khu đất số 35/2015/BĐĐ/VPĐK.

II. KẾT QUẢ GIẢI QUYẾT CỦA CHỦ TỊCH UBND THÀNH PHỐ VINH

Ngày 23/7/2021, Chủ tịch UBND thành phố Vinh ban hành Quyết định số 3819/QĐ-UBND về việc giải quyết khiếu nại của bà Nguyễn Thị Tiến (lần đầu) với nội dung:

- Việc bà Nguyễn Thị Tiến khiếu nại Quyết định số 434/QĐ-UBND ngày 20/01/2021 của UBND thành phố Vinh về việc thu hồi đất (đợt 3) trong đó xác định diện tích thu hồi được bồi thường của gia đình bà Tiến là 458,8 m²; Gia đình yêu cầu đo hiện trạng để xác định lại diện tích thu hồi của gia đình khoảng 1.600 m² là khiếu nại sai, vì theo hồ sơ sổ sách giao khoán đất đai lưu tại HTX Hồng Hoa Thái thì diện tích đất hộ ông Nguyễn Khắc Liêm - bà Nguyễn Thị Tiến được giao khoán từ năm 1993 là 12 thước (tương đương diện tích 399m²) và tương ứng với diện tích nộp thuế, quỹ, phí hàng năm; diện tích thu hồi đất, bồi thường là 458,8 m² (đã lớn hơn diện tích được giao khoán, nộp sản lượng, thuế, quỹ) là do cân đối lại diện tích; Văn phòng Đăng ký quyền sử dụng đất (nay là Văn phòng Đăng ký đất đai) đã lập trích lục và đo vẽ bổ sung bản đồ địa chính số 167/2017/BĐĐC/VPĐK và đã được Sở Tài nguyên và Môi trường phê duyệt ngày 30/3/2017, trong đó thể hiện thửa đất gia đình ông Liêm - bà Tiến đang sử dụng tại thửa đất số 590, tờ bản đồ số 19, diện tích 458.8 m²; ngày 02/11/2020, gia đình ông Nguyễn Khắc Liêm có Bản tự kê khai đất đai, tài sản, cây cối, hoa màu, vật kiến trúc bị ảnh hưởng bởi Dự án trong đó xác định diện tích đang sử dụng và được giao khoán là 458.8 m²; ngày 02/11/2020, Trung tâm Phát triển quỹ đất thành phố Vinh đã phối hợp với UBND xã Nghi Phú, HTX Hồng Hoa Thái lập biên bản kiểm tra hiện trạng sử dụng đất phục vụ công tác bồi thường, hỗ trợ GPMB trong đó xác định diện tích gia đình ông Nguyễn Khắc Liêm – bà Nguyễn Thị Tiến đang sử dụng diện tích 458.8m², gia đình bà Tiến (ông Nguyễn Khắc Liêm ký) đã ký tại Biên bản này; UBND xã Nghi Phú đã xác nhận nguồn gốc sử dụng đất đối với thửa đất số 590, tờ 19 do hộ gia đình ông Nguyễn Khắc Liêm – bà Nguyễn Thị Tiến đang sử dụng theo đúng diện tích được thể hiện tại trích lục và đo vẽ bổ sung bản đồ địa chính số 167/2017/BĐĐC/VPĐK ngày 30/3/2017 đã được Sở Tài nguyên và Môi trường phê duyệt; Theo bản đồ đo đạc năm 1993, thửa đất của gia đình ông Nguyễn Văn Liêm thể hiện tại thửa đất số 449, tờ bản đồ số 02, diện tích 1571m², được đo chung thửa đất với 03 gia đình khác (hộ bà Thàng, hộ ông Lộc và hộ bà Uyên). Rà soát hồ sơ thu hồi đất khi làm đường 3/2 năm 1999 cho thấy 03 hộ gia đình là hộ bà Thàng, hộ ông Lộc và hộ bà Uyên đã nhận tiền bồi thường khi thực hiện Dự án đường 3-2 (nay là đường Lê Nin); Căn cứ Trích lục và đo vẽ

bổ sung bản đồ địa chính số 167/2017/BĐĐC/VPĐK ngày 30/3/2017 đã được Sở Tài nguyên và Môi trường phê duyệt; xác nhận nguồn gốc của UBND xã Nghi Phú; bản kê khai kê khai đất đai, tài sản, cây cối, hoa màu, vật kiến trúc bị ảnh hưởng bởi Dự án của gia đình ông Nguyễn Khắc Liêm; biên bản kiểm tra hiện trạng sử dụng đất phục vụ công tác bồi thường, hỗ trợ GPMB do Trung tâm Phát triển quỹ đất phối hợp với UBND xã Nghi Phú, Hợp tác xã Hồng Hoa Thái lập, được gia đình ông Nguyễn Khắc Liêm ký, xác nhận, việc xác định diện tích bị thu hồi và được bồi thường hỗ trợ GPMB của gia đình ông Liêm - bà Tiến là 458,8 m² khi thực hiện Dự án là đúng theo quy định. Phần diện tích đất hiện ông Nguyễn Khắc Liêm - bà Nguyễn Thị Tiến đang yêu cầu bồi thường, hỗ trợ, nằm ngoài diện tích đất giao khoán (ngoài phần diện tích đất đã thu hồi, bồi thường tại thửa 590, tờ bản đồ số 19, diện tích 458.8 m²), là phần diện tích có một phần đất do HTX Hồng Hoa Thái quản lý và một phần đất được HTX Hồng Hoa Thái giao khoán cho các hộ dân, tại thửa 591 (đất HTX quản lý), thửa 592 (đất HTX quản lý + đất giao khoán cho gia đình ông Kiệm + đất giao khoán cho gia đình ông Minh); Gia đình bà Nguyễn Thị Tiến không cung cấp được bất kỳ tài liệu, giấy tờ nào chứng minh về đất đai, tài sản cây cối, hoa màu nào khác, ngoài sổ giao khoán do Hợp tác xã Hồng Hoa Thái cung cấp; Trình tự, thủ tục thu hồi đất, lập phương án bồi thường hỗ trợ giải phóng mặt bằng đối với Dự án Quy hoạch khu dân cư Golden City 5 tại xã Nghi Phú, thành phố Vinh (trong đó có gia đình bà Tiến) đã đảm bảo đúng quy định tại Luật Đất đai năm 2013, Nghị định số 47/2014/NĐ-CP ngày 15/5/2014 của Chính phủ và Quyết định số 58/2015/QĐ-UBND ngày 13/10/2015 của UBND tỉnh Nghệ An (được sửa đổi, bổ sung tại Quyết định số 39/2018/QĐ-UBND ngày 10/9/2018 của UBND tỉnh Nghệ An).

Vì vậy, việc UBND thành phố Vinh đã ban hành Quyết định số 434/QĐ-UBND ngày 20/01/2021 về việc thu hồi đất (đợt 3) và Quyết định số 435/QĐ-UBND ngày 20/01/2021 về việc phê duyệt phương án chi tiết về bồi thường, hỗ trợ giải phóng mặt bằng khi thực hiện dự án: Quy hoạch khu dân cư Golden City 5 tại xã Nghi Phú, thành phố Vinh (đợt 3); trong đó có hộ ông Nguyễn Khắc Liêm - bà Nguyễn Thị Tiến, bị thu hồi đất tại thửa 590, tờ bản đồ số 19, diện tích 458,8 m² là đã đảm bảo quyền lợi của các công dân, phù hợp với quy định của pháp luật và chủ trương của UBND Tỉnh. Việc gia đình bà Tiến yêu cầu đo đạc xác định lại diện tích thu hồi và nâng mức giá bồi thường, hỗ trợ GPMB cho gia đình bà Tiến là không có cơ sở để thực hiện.

- Giữ nguyên Quyết định số 434/QĐ-UBND ngày 20/01/2021 của UBND thành phố Vinh về việc thu hồi đất (đợt 3) và Quyết định số 435/QĐ-UBND ngày 20/01/2021 của UBND thành phố Vinh về việc phê duyệt phương án chi tiết về bồi thường, hỗ trợ giải phóng mặt bằng khi thực hiện dự án: Quy hoạch khu dân cư Golden City 5 tại xã Nghi Phú, thành phố Vinh (đợt 3).

III. KẾT QUẢ KIỂM TRA, XÁC MINH

1. Về thu hồi đất và bồi thường, hỗ trợ liên quan đến khiếu nại:

1.1. Quá trình thực hiện việc bồi thường:

- Ngày 11/04/2014, UBND tỉnh ban hành Quyết định số 1443/QĐ.UBND-ĐT XD cho phép khảo sát lập quy hoạch xây dựng Khu đô thị tại xóm 7, xã Nghi Phú, thành phố Vinh. Chủ đầu tư là Công ty CP Gold Đất Việt (*nay là công ty CP Golden City*) đã tiến hành lập Quy hoạch dự án và được UBND tỉnh phê duyệt quy hoạch lần đầu tại Quyết định số 3279/QĐ.UBND-ĐT XD ngày 15/07/2014 và điều chỉnh Quy hoạch tại Quyết định số 2012/QĐ.UBND-ĐT XD ngày 22/5/2015.

- Ngày 15/11/2017, UBND thành phố Vinh ban hành Thông báo số 368/TB-UBND thu hồi đất để thực hiện Dự án Khu dân cư Golden City 5 tại xã Nghi Phú, thành phố Vinh;

- Ngày 21/8/2018, UBND thành phố Vinh ban hành Quyết định số 4954/QĐ-UBND về việc thu hồi đất và Quyết định số 4955/QĐ-UBND về việc phê duyệt phương án bồi thường, hỗ trợ GPMB (*đợt 1 – 68 hộ gia đình*);

- Ngày 19/11/2019, UBND thành phố Vinh ban hành Quyết định số 6798/QĐ-UBND về việc thu hồi đất và Quyết định số 6799/QĐ-UBND về việc phê duyệt phương án bồi thường, hỗ trợ GPMB (*đợt 2 – 22 hộ gia đình*);

- Ngày 20/01/2021, UBND thành phố Vinh đã có Quyết định 434/QĐ-UBND về việc thu hồi đất và Quyết định số 435/QĐ-UBND về việc phê duyệt phương án bồi thường, hỗ trợ GPMB (*đợt 3 – 16 hộ gia đình*); trong đó có hộ ông Nguyễn Khắc Liêm – bà Nguyễn Thị Tiến bị thu hồi đất tại thửa 590, tờ bản đồ số 19, diện tích 458,8m² (theo Trích lục và đo vẽ bổ sung bản đồ địa chính số 167/2017/BĐĐC/VPĐK ngày 30/3/2017 được Sở Tài nguyên và Môi trường phê duyệt).

1.2. Quá trình bồi thường, hỗ trợ cho hộ bà Nguyễn Thị Tiến:

- Ngày 02/11/2020, hộ gia đình bà Nguyễn Thị Tiến có Bản tự kê khai đất đai, tài sản, cây cối, hoa màu, vật kiến trúc và Trung tâm Phát triển quỹ đất đã phối hợp với UBND xã Nghi Phú, HTX Hồng Hoa Thái đã lập biên bản kiểm kê hiện trạng sử dụng đất, tài sản, cây cối, hoa màu trên đất phục vụ công tác bồi thường, hỗ trợ GPMB (diện tích tự kê khai và lập biên bản kiểm tra hiện trạng được ông Nguyễn Khắc Liêm xác nhận là 458,8 m²); UBND xã Nghi Phú xác nhận nguồn gốc sử dụng đất đối với thửa đất số 590, tờ bản đồ số 19, diện tích 458,8m² do hộ gia đình ông Nguyễn Khắc Liêm – bà Nguyễn Thị Tiến đang sử dụng theo đúng Trích lục và đo vẽ bổ sung bản đồ địa chính số 167/2017/BĐĐC/VPĐK ngày 30/3/2017 đã được Sở Tài nguyên và Môi trường phê duyệt;

- Phương án bồi thường, hỗ trợ GPMB cho 16 hộ gia đình (trong đó có hộ gia đình ông Nguyễn Khắc Liêm – bà Nguyễn Thị Tiến) đã được Trung tâm Phát triển quỹ đất thực hiện công khai từ ngày 02/11/2020 đến ngày 22/11/2020 tại

Trụ sở UBND xã Nghi Phú, HTX Hồng Hoa Thái, Nhà văn hóa xóm 13, xã Nghi Phú. Căn cứ Biên bản kết thúc việc công khai thì không có hộ gia đình, cá nhân khiếu nại.

- Ngày 20/01/2021, UBND thành phố Vinh đã ban hành Quyết định 434/QĐ-UBND về việc thu hồi đất và Quyết định số 435/QĐ-UBND về việc phê duyệt phương án bồi thường, hỗ trợ GPMB; trong đó có hộ ông Nguyễn Khắc Liêm – bà Nguyễn Thị Tiến đã được bồi thường 264.528.400 đồng (bồi thường đất nông nghiệp: 38.998.000 đồng; hỗ trợ chuyển đổi việc làm 77.996.000 đồng; hỗ trợ ổn định đời sống: 8.580.000 đồng; hỗ trợ khác: 116.996.000 đồng; cây cối, hoa màu: 21.960.400 đồng).

2. Kết quả làm việc với các tổ chức, cá nhân có liên quan:

2.1. Kết quả làm việc với bà Nguyễn Thị Tiến:

a) Ý kiến trình bày của bà Nguyễn Thị Tiến:

- Gia đình bà Nguyễn Thị Tiến thực hiện quyền khiếu nại theo quy định của Luật Khiếu nại năm 2011 mà không thực hiện quyền khởi kiện vụ án hành chính theo quy định tại Bộ luật Tố tụng hành chính năm 2015.

- Hộ bà Nguyễn Thị Tiến là chủ sử dụng 01 thửa đất sử dụng vào mục đích nông nghiệp tại xứ đồng Bàu Hà (đất 02 lúa), nguồn gốc sử dụng đất của gia đình là được Đội trưởng Đội sản xuất số 01- HTX Hồng Hoa Thái giao cho sử dụng từ năm 1985, đến 1993 chính thức được giao khoán theo nhân khẩu, diện tích khi giao ban đầu là 12 thước, tuy nhiên diện tích thực tế gia đình sử dụng là lớn hơn diện tích được giao khoán, cụ thể diện tích thực tế gia đình sử dụng là khoảng 1.600 m²; trên phần diện tích này không có đất của Hợp tác xã Hồng Hoa Thái và không có việc Hợp tác xã đã giao khoán giao cho cho 02 hộ khác đất. Hiện nay, thửa đất của gia đình bị thu hồi thực hiện Dự án: Quy hoạch khu dân cư Golden City 5 tại xã Nghi Phú, thành phố Vinh.

- Thời điểm giao khoán năm 1993 hộ bà Nguyễn Thị Tiến có 05 nhân khẩu. Hợp tác xã giao khoán khu vực này là 12 thước nhưng không có hồ sơ, tài liệu liên quan đến việc giao khoán mà chỉ nghe đại diện Hợp tác xã xác định. Thời điểm Hợp tác xã Hồng Hoa Thái giao khoán, ông Liêm và bà Tiến không nhớ chính xác về diện tích, thửa đất cụ thể.

- Phần cây cối nằm trong thửa bản đồ đo đạc do gia đình bà trồng năm 2002 và kê khai chính xác.

- Ông Nguyễn Khắc Liêm cho rằng 03 Biên bản không phải do ông ký, cụ thể: Biên bản tự kê khai và Biên bản kiểm tra hiện trạng lập ngày 02/11/2020, Biên bản kiểm tra hiện trạng ngày 14/4/2021. Ông Nguyễn Khắc Liêm và bà Nguyễn Thị Tiến yêu cầu trung cầu giám định chữ ký và chữ viết của ông Nguyễn Khắc Liêm có trong 03 Biên bản nêu trên, ông Nguyễn Khắc

Liên và bà Nguyễn Thị Tiến cam kết nộp phí và lệ phí trưng cầu giám định nếu chữ ký và chữ viết là do ông Nguyễn Khắc Liêm ký và viết ra.

- Gia đình bà Nguyễn Thị Tiến đề nghị mời ông (bà) sau để làm rõ nội dung khiếu nại: ông Nguyễn Bá Nhiệm (Đội trưởng Đội sản xuất 1999); ông Võ Bá Dương (Bí thư Chi bộ xóm 10, xã Nghi Phú, thuộc Ban đo đất năm 2000); ông Nguyễn Khắc Cung, (xóm 10, xã Nghi Phú, hiện nay là Chi hội Nông dân); bà Nguyễn Thị Nhạ (xóm 10, xã Nghi Phú, người sử dụng thửa đất liền kề); ông Nguyễn Văn An (xóm 10, xã Nghi Phú, thành phố Vinh, người sử dụng thửa đất liền kề); bà Nguyễn Thị Châu (xóm 10, xã Nghi Phú, người sử dụng thửa đất liền kề); bà Nguyễn Thị Thành (xóm 10, xã Nghi Phú, người sử dụng thửa đất liền kề); ông Nguyễn Văn Lộc (xóm 10, xã Nghi Phú, người sử dụng thửa đất liền kề); ông Nguyễn Ngọc Tuyên (Ban Kiểm soát HTX Hồng Hoa Thái).

b) Về chứng cứ do bà Nguyễn Thị Tiến cung cấp:

Quá trình giải quyết vụ việc, bà Nguyễn Thị Tiến không cung cấp được hồ sơ, tài liệu để chứng cứ chứng minh quyền sử dụng đất đối với diện tích đất gia đình bà khiếu nại đòi bồi thường.

2.2. Kết quả làm việc các tổ chức, cá nhân theo yêu cầu của người khiếu nại:

- Tổ công tác liên ngành đã mời 9 công dân làm việc theo đề nghị của bà Nguyễn Thị Tiến; tuy nhiên chỉ có 03 công dân đến làm việc (ông Nguyễn Bá Nhiệm; ông Võ Bá Dương; bà Nguyễn Thị Thành). Qua là việc các công dân phản ánh như sau: trước năm 1985 gia đình ông Nguyễn Văn Lộc là người sử dụng đất, sau năm 1985 thì gia đình bà Nguyễn Thị Tiến sử dụng; các công dân không xác định được diện tích đất gia đình bà Nguyễn Thị Tiến sử dụng (chỉ xác định diện tích theo Sổ giao khoán Hợp tác xã bàn giao qua các thời kỳ là 399 m²).

- Kết quả làm việc với Công an tỉnh Nghệ An liên quan đến việc ông Nguyễn Khắc Liêm và bà Nguyễn Thị Tiến yêu cầu trưng cầu giám định chưa ký và chữ viết của ông Nguyễn Khắc Liêm có trong 03 Biên bản (*Biên bản tự kê khai và Biên bản kiểm tra hiện trạng lập ngày 02/11/2020, Biên bản kiểm tra hiện trạng ngày 14/4/2021*) mà ông Nguyễn Khắc Liêm cho rằng không phải do ông ký và viết ra. Sở Tài nguyên và Môi trường đã có Văn bản số 6033/STNMT-TTr ngày 18/10/2021 về việc trưng cầu giám định chữ ký và chữ viết, cụ thể:

+ Tài liệu cần giám định gồm có: 01 (*một*) Biên bản tự kê khai đất đai và tài sản đề ngày 14/4/2017; 01 (*một*) Biên bản kiểm tra hiện trạng về bồi thường thiệt hại do thu hồi đất để thực hiện dự án đề ngày 14/4/2017; 01 (*một*) Biên bản tự kê khai đất đai và tài sản đề ngày 02/11/2020.

+ Tài liệu mẫu so sánh gồm có: 01 (một) Biên bản kiểm tra hiện trạng về bồi thường thiệt hại ảnh hưởng do thu hồi đất để thực hiện dự án xây dựng Khu dân cư Golden City 5 tại xã Nghi Phú, thành phố Vinh đề ngày 02/11/2020; 01 (một) Biên bản về kiểm tra, xác minh vụ việc khiếu nại của bà Nguyễn Thị Tiến đề ngày 06/10/2021; 01 (một) Biên bản làm việc đề ngày 25/9/2019.

- Ngày 28/10/2021, Phòng Kỹ thuật Hình sự - Công an tỉnh Nghệ An đã có Văn bản số 26/CV-KTHS(Đ3) về việc kết luận kết quả giám định, kết quả: Biên bản tự kê khai và Biên bản kiểm tra hiện trạng lập ngày 02/11/2020, Biên bản kiểm tra hiện trạng ngày 14/4/20217 dưới mục Chủ hộ là do ông Nguyễn Khắc Liêm ký và viết ra.

Như vậy, chữ ký và chữ viết dưới mục Chủ hộ là do ông Nguyễn Khắc Liêm viết ra, tại các Biên bản nêu trên ông Nguyễn Khắc Liêm đã ký xác nhận diện tích đất là 458,8 m² đất. Do đó, không có sự việc giả mạo chữ ký của ông Nguyễn Khắc Liêm.

2.3. Kết quả làm việc UBND thành phố Vinh:

- Căn cứ để xác định ranh giới, mốc giới để Hợp tác xã tính toán diện tích đất trước khi thực hiện bồi thường, trên cơ sở hồ sơ giao khoán và thực tế giao khoán. Diện tích giao khoán 399 m² lưu tại HTX Hồng Hoa Thái lấy diện tích giao khoán và bản đồ đo đạc năm 2001, nếu thừa thì chia theo tỷ lệ các hộ cùng xứ đồng, nếu thiếu thì giảm diện tích theo tỷ lệ đều cho các hộ theo Văn bản số 5448/UBND-TNMT ngày 25/11/2013 của UBND thành phố Vinh. Do kết quả đo đạc năm 2001 tăng nên hộ ông Liêm và bà Tiến được cân đối thêm 59,8 m² nên diện tích để xác định là 458,8 m².

- Xác định số lượng cây cối căn cứ vào Trích lục và đo vẽ bổ sung, ý kiến của UBND xã Nghi Phú và HTX Hồng Hoa Thái để kiểm đếm.

- Một số cây cối ông Nguyễn Khắc Liêm và bà Nguyễn Thị Tiến trồng trên đất đã giải phóng mặt bằng đường 3-2 và trên phần diện tích 458,8 m².

2.4. Kết quả làm việc UBND xã Nghi Phú, HTX Hồng Hoa Thái :

- Về hồ sơ, tài liệu giao khoán đất nông nghiệp cho ông Nguyễn Khắc Liêm và bà Nguyễn Thị Tiến: Hồ sơ giao khoán 399 m² (12 thửa).

- Căn cứ để xác định ranh giới, mốc giới để thu hồi, bồi thường cho ông Nguyễn Khắc Liêm: UBND thành phố Vinh chỉ đạo rà soát diện tích, Hợp tác xã tính toán diện tích đất trước khi thực hiện bồi thường, trên cơ sở hồ sơ giao khoán và thực tế giao khoán. Lấy diện tích giao khoán và bản đồ đo đạc năm 2001 nếu thừa thì chia theo tỷ lệ cho các hộ cùng xứ đồng, nếu thiếu thì giảm diện tích theo tỷ lệ đều cho các hộ. Do kết quả đo đạc năm 2001 tăng nên hộ ông Liêm và bà Tiến được cân đối thêm diện tích 59,8 m² thành diện tích 458,8 m².

- Theo sổ sách giao khoán của HTX thì tại khu vực Bàu Hà, gia đình ông Liêm, bà Tiến được giao khoán 12 thước. Sau khi bản đồ đo đạc năm 2001 và thực hiện việc cân đối thì HTX xác định chính xác diện tích giao khoán của hộ ông Liêm – bà Tiến là 458,8 m².

- Việc xác định diện tích đất nông nghiệp cân đối theo Văn bản số 5448/UBND-TNMT ngày 25/11/2013 của UBND thành phố Vinh theo lấy diện tích giao khoán và bản đồ đo đạc năm 2001, nếu thừa thì chia thêm theo tỷ lệ các hộ cùng xứ đồng, nếu thiếu thì giảm diện tích theo tỷ lệ đều cho các hộ.

3. Về nguồn gốc, quá trình sử dụng đất đối với diện tích đất mà bà Nguyễn Thị Tiến yêu cầu được bồi thường:

Ngày 12/11/2021, Sở Tài nguyên và Môi trường đã có Văn bản số 6781/STNMT-TTr về việc yêu cầu UBND xã Nghi Phú báo cáo về nguồn gốc, quá trình sử dụng đối với diện tích đất đo đạc theo hiện trạng là 1.342,6 m² (1.124 m² nằm trong thửa đất 341, tờ bản đồ số 19 và có 218,6 m² nằm ngoài thửa đất 341, tờ bản đồ số 19 - Trích lục và đo vẽ bổ sung bản đồ địa chính khu đất số 35/2015/BĐĐ/VPĐK) gia đình bà Nguyễn Thị Tiến khiếu nại đòi bồi thường; UBND xã Nghi Phú đã có Báo cáo số 307/BC-UBND ngày 23/11/2021 gửi Sở Tài nguyên và Môi trường, cụ thể:

- Phần diện tích 458,8 m², thửa đất số 590, tờ bản đồ 19 - Trích lục và đo vẽ bổ sung bản đồ địa chính số 167/2017/BĐĐC/VPĐK ngày 30/3/2017 (diện tích đất này đã được UBND thành phố Vinh thu hồi, bồi thường; nằm trong thửa đất số 341, tờ bản đồ số 19 -Trích lục và đo vẽ bổ sung bản đồ địa chính khu đất số 35/2015/BĐĐ/VPĐK), UBND xã Nghi Phú xác nhận như sau: Được HTX Hồng Hoa Thái giao khoán ổn định theo nhân khẩu từ ngày 15/10/1993 để sử dụng vào mục đích sản xuất nông nghiệp, với diện tích giao khoán 399 m². Sau khi cân đối diện tích trên xứ đồng (theo chỉ đạo của UBND thành phố Vinh tại Công văn số 5448/UBND-TNMT ngày 25/11/2014) và xác lập lại diện tích đã được sở Tài nguyên và Môi trường phê duyệt trích lục đo vẽ bổ sung năm 2017 (việc giao nhận khoán ổn định theo nhân khẩu năm 1993 là người sử dụng đất chết đi không thu hồi, người mới sinh không được giao thêm).

- Phần diện tích 665,2 m², thuộc thửa đất số 591, tờ bản đồ 19 - Trích lục và đo vẽ bổ sung bản đồ địa chính số 167/2017/BĐĐC/VPĐK ngày 30/3/2017 (diện tích đất này UBND thành phố Vinh xác định thu hồi đất của HTX Hồng Hoa Thái và không được bồi thường; nằm trong thửa đất số 341, tờ bản đồ số 19-Trích lục và đo vẽ bổ sung bản đồ địa chính khu đất số 35/2015/BĐĐ/VPĐK), UBND xã Nghi Phú xác nhận như sau: Phần diện tích này nguyên là đất của 4 hộ, gồm: bà Nguyễn Thị Thành, ông Nguyễn Văn Lộc, bà Nguyễn Thị Uyên được HTX Hồng Hoa Thái giao nhận khoán từ trước ngày 15/10/1993, đến năm 2001 các hộ trên được bồi thường giải phóng mặt bằng dự án đường 3/2 đã được Nhà nước bồi thường hết diện tích theo nhận khoán, phần diện tích còn lại sau khi giải phóng mặt bằng đường 3/2 do HTX Hồng

Hoa Thái quản lý, từ đó đến nay quỹ đất này không thuộc diện tích đất giao khoán cho hộ gia đình, cá nhân và có một phần diện tích đất khai hoang của ông Nguyễn Văn Trí.

- Phần diện tích 198,2 m² (diện tích đất này không được UBND thành phố Vinh thu hồi, bồi thường; nằm ngoài thửa đất số 341, tờ bản đồ số 19-Trích lục và đo vẽ bổ sung bản đồ địa chính khu đất số 35/2015/BĐĐ/VPĐK), UBND xã Nghi Phú xác nhận như sau: Bao gồm có một phần diện tích đất giao thông nội đồng 24,5 m²; phần diện tích đất còn lại (173,7 m²) thuộc đất nông nghiệp giao khoán ông định nhân khẩu từ năm 1993 cho các hộ: ông Nguyễn Văn An (ông cố Liên) thửa 214, ông Nguyễn Văn Hiệp thửa 215, ông Nguyễn Văn Phú thửa 245, ông Nguyễn Văn Ngạn thửa 134 và Nguyễn Văn Hiệp thửa 352 (phần diện tích này đã được UBND thành phố Vinh đã thu hồi, bồi thường cho 5 hộ gia đình trên).

- Phần diện tích 20,4 m² (diện tích đất này không được UBND thành phố Vinh thu hồi, bồi thường; nằm ngoài thửa đất số 341, tờ bản đồ số 19 -Trích lục và đo vẽ bổ sung bản đồ địa chính khu đất số 35/2015/BĐĐ/VPĐK và nằm trong chỉ giới xây dựng đường Xô Viết- Nghệ Tĩnh), UBND xã Nghi Phú xác nhận như sau: Đối với phần diện tích này đã được Nhà nước bồi thường giải phóng mặt bằng khi đầu tư xây dựng đường 3/2 (nay là đường Xô Viết- Nghệ Tĩnh, chỉ giới đất đã được bồi thường mặt cắt đường 56,0m, từ mép bó vỉa đường vào 10m).

Như vậy, diện tích đất hộ bà Nguyễn Thị Tiến được HTX Hồng Hoa Thái giao nhận khoán ổn định theo nhân khẩu năm 1993 tại thửa đất trên là 399,0 m², sau khi cân đối diện tích là 458,8 m² (tăng 59,8 m² so với diện tích giao nhận khoán). Hộ bà Nguyễn Thị Tiến đã trồng cây trên các phần diện tích đất bao gồm một số diện tích đất là đất đã được giao nhận khoán cho hộ gia đình, cá nhân khác (chủ sử dụng đất khác), một số diện tích (thửa 591) là đất thuộc HTX Hồng Hoa Thái trực tiếp quản lý (sau khi bồi thường đường 3/2). Thời điểm trồng cây của hộ bà Nguyễn Thị Tiến trước ngày 01/7/2014.

4. Về hồ sơ quản lý đất đai qua các thời kỳ và việc thực hiện nghĩa vụ công dân:

- Hồ sơ lập năm 1993 phản ánh: Thửa đất số 449, tờ bản đồ số 02, diện tích 1571m², được đo chung thửa đất với 03 gia đình khác (hộ bà Thàng, hộ ông Lộc và hộ bà Uyên).

- Hồ sơ đo đạc năm 2001 phản ánh: Thửa đất số 341, diện tích 2.042,8 m², tờ số 19, loại đất mặt nước hoang.

- Kiểm tra Sổ giao khoán năm 1993 của hộ bà Nguyễn Thị Tiến và Sổ theo dõi việc nộp sản lượng các hộ xã viên, trong đó có hộ bà Nguyễn Thị Tiến thể hiện diện tích được giao khoán và thực hiện nghĩa vụ tài chính tại khu vực Bàu Hà là 12 thước (tương đương diện tích 399 m²);

- Theo Báo cáo số 06/BC-HTX ngày 12/5/2021 của HTX Hồng Hoa Thái, trong đó xác định diện tích gia đình bà Nguyễn Thị Tiến được giao khoán và thực hiện nghĩa vụ tài chính tại khu vực Bàu Hà là 12 thước (tương đương 399 m²) và khi đo đạc kiểm tra, rà soát đất nông nghiệp để kê khai diện tích, tính thuế sử dụng đất nông nghiệp, không đo đạc nhưng gia đình ông Liêm đã ký kê khai sử dụng với diện tích 399 m² (theo Bản kê khai lập ngày 14/12/2000).

5. Về hiện trạng đối với diện tích đất yêu cầu bồi thường và việc nhận tiền bồi thường của gia đình bà Nguyễn Thị Tiến:

5.1. Về kiểm tra hiện trạng diện tích đất yêu cầu bồi thường:

- Qua kiểm tra hiện trạng thì hiện nay gia đình bà Nguyễn Thị Tiến chưa giải phóng mặt bằng, bàn giao đất cho chủ đầu tư và trên thửa đất 590, tờ bản đồ 19 (đã thu hồi, bồi thường), thửa đất 591, tờ bản đồ 19 (UBND thành phố Vinh đã thu hồi và không bồi thường) có cây cối và lều, ột tạm gia đình bà Nguyễn Thị Tiến dựng bán hàng.

- Hiện nay, các hộ gia đình cá nhân đã nhận tiền bồi thường, hỗ trợ và bàn giao mặt bằng cho chủ đầu tư thực hiện Dự án (trừ gia đình bà Nguyễn Thị Tiến).

5.2. Về nội dung đã thực hiện bồi thường cho hộ bà Nguyễn Thị Tiến:

- Hộ bà Nguyễn Thị Tiến chưa nhận số tiền bồi thường, hỗ trợ 264.528.400 đồng đối với diện tích đất 458,8 m² đã được UBND thành phố Vinh phê duyệt tại Quyết định số 435/QĐ-UBND ngày 20/01/2021.

- Ngày 13/4/2017, Công ty Cổ phần Golden City và ông Nguyễn Khắc Liêm đã ký Biên bản cam kết nhận tiền bồi thường, tiền hỗ trợ, đã thống nhất số tiền hỗ trợ của Công ty Cổ phần Golden City cho hộ bà Nguyễn Thị Tiến trên diện tích đất 1.100 m² và bàn giao mặt bằng trước ngày 20/7/2017, cụ thể như sau:

+ Hỗ trợ thêm số tiền 763.470.400 đồng (ngoài số tiền Nhà nước quyết định bồi thường, hỗ trợ) đối với diện tích 458,8 m², thửa đất 590, tờ bản đồ 19: hiện nay hộ ông Nguyễn Khắc Liêm và bà Nguyễn Thị Tiến chưa nhận số tiền này.

+ Hỗ trợ thêm số tiền 1.136.592.600 đồng đối với diện tích 641,2 m² (diện tích đất này do 2 bên tự thống nhất và UBND thành phố Vinh xác định không thu hồi, bồi thường cho gia đình bà Nguyễn Thị Tiến): số tiền này hộ ông Nguyễn Khắc Liêm đã nhận. Sau khi nhận số tiền này, hộ bà Nguyễn Thị Tiến đã không bàn giao mặt bằng và cũng không trả lại số tiền đã nhận như đã cam kết.

Như vậy, việc Công ty Cổ phần Golden City thực hiện hỗ trợ ngoài chính sách quy định đối với dự án thuộc Nhà nước thu hồi đất và hỗ trợ ngoài phạm vi diện tích của gia đình bà Nguyễn Thị Tiến là không đúng quy định.

IV. KẾT QUẢ ĐỐI THOẠI

Ngày 11/01/2022, UBND tỉnh đã tổ chức đối thoại với gia đình bà Nguyễn Thị Tiến gồm có đại diện các sở, ngành: Văn phòng UBND tỉnh, Thanh tra tỉnh, Sở Tư pháp, Sở Tài chính, Sở Tài nguyên và Môi trường; UBND thành phố Vinh, UBND xã Nghi Phú, Tổ công tác liên ngành, kết quả như sau:

- UBND thành phố Vinh và các sở, ngành, địa phương tham gia đối thoại đã đồng ý với kết quả kiểm tra, xác minh, kết luận và kiến nghị của Sở Tài nguyên và Môi trường.

- Gia đình bà Nguyễn Thị Tiến không đồng ý với kết quả kiểm tra, xác minh, kết luận và kiến nghị của Sở Tài nguyên và Môi trường.

V. KẾT LUẬN

1. Bà Nguyễn Thị Tiến khiếu nại Quyết định số 434/QĐ-UBND ngày 20/01/2021 của UBND thành phố Vinh về việc thu hồi đất (đợt 3) và Quyết định số 435/QĐ-UBND ngày 20/01/2021 của UBND thành phố Vinh về việc phê duyệt phương án chi tiết về bồi thường, hỗ trợ giải phóng mặt bằng khi thực hiện dự án: Quy hoạch khu dân cư Golden City 5 tại xã Nghi Phú, thành phố Vinh (đợt 3) không đúng diện tích thực tế đang sử dụng (diện tích 1.342,6 m²) là khiếu nại sai, bởi vì:

- Hộ bà Nguyễn Thị Tiến không có một trong các loại giấy tờ về quyền sử dụng đất hoặc hồ sơ, tài liệu để chứng minh đối với diện tích yêu cầu bồi thường là 1.342,6 m².

- Theo kết quả xác định nguồn gốc, quá trình sử dụng đất của UBND xã Nghi Phú (đối với trường hợp sử dụng đất không có giấy tờ) thì hộ bà Nguyễn Thị Tiến chỉ sử dụng, đủ điều kiện bồi thường diện tích 458,8 m² (399 m² HTX Hồng Hoa Thái giao khoán sử dụng ổn định từ năm 1993 và được cân đối thêm 59,8 m² theo hướng dẫn áp dụng chung trên địa bàn xã Nghi Phú của UBND thành phố Vinh); số diện tích 883,8 m² còn lại là đất thuộc quyền quản lý, sử dụng của HTX Hồng Hoa Thái, đất thuộc chỉ giới xây dựng đường đã được bồi thường, giải phóng mặt bằng khi thực hiện dự án đường Xô Viết- Nghệ Tĩnh, đất giao thông nội đồng và thuộc đất giao khoán của các hộ gia đình khác đã được UBND thành phố Vinh quyết định bồi thường.

- Theo hồ sơ giao khoán đất đai lưu tại HTX Hồng Hoa Thái thì diện tích đất hộ gia đình bà Nguyễn Thị Tiến được giao khoán từ năm 1993 là 12 thước (tương đương diện tích 399 m²) và tương ứng với diện tích nộp thuế, quỹ, phí hàng năm.

- Ngày 02/11/2020, ông Nguyễn Khắc Liêm đã có Bản tự kê khai đất đai, tài sản, cây cối, hoa màu, vật kiến trúc và Trung tâm Phát triển quỹ đất thành phố Vinh đã phối hợp với UBND xã Nghi Phú, HTX Hồng Hoa Thái lập Biên bản kiểm kê hiện trạng sử dụng đất, tài sản, cây cối, hoa màu trên đất phục vụ

công tác bồi thường, hỗ trợ giải phóng mặt bằng với diện tích tự kê khai và lập biên bản kiểm tra hiện trạng được ông Nguyễn Khắc Liêm xác nhận diện tích là 458,8 m².

2. Chủ tịch UBND thành phố Vinh đã giải quyết lần đầu đối với khiếu nại của bà Nguyễn Thị Tiến tại Quyết định số 3819/QĐ-UBND ngày 23/7/2021 là đúng quy định của pháp luật.

Từ những nhận định và căn cứ trên.

QUYẾT ĐỊNH:

Điều 1. Công nhận và giữ nguyên Quyết định số 3819/QĐ-UBND ngày 23/7/2021 của Chủ tịch UBND thành phố Vinh về việc giải quyết lần đầu đối với khiếu nại của bà Nguyễn Thị Tiến.

Điều 2. Quyết định này là có hiệu lực sau 30 ngày, kể từ ngày ký.

Trong thời hạn 30 ngày, kể từ ngày nhận được Quyết định giải quyết khiếu nại này, nếu không đồng ý thì bà Nguyễn Thị Tiến có quyền khởi kiện vụ án hành chính tại Tòa án nhân dân tỉnh Nghệ An theo quy định của Luật Tố tụng hành chính năm 2015.

Điều 3. Chánh Văn phòng UBND tỉnh, Chánh Thanh tra tỉnh, Giám đốc các Sở: Tài nguyên và Môi trường, Tư pháp, Tài chính; Chủ tịch UBND thành phố Vinh, Chủ tịch UBND xã Nghi Phú; bà Nguyễn Thị Tiến và các tổ chức, cá nhân có liên quan chịu trách nhiệm thi hành Quyết định này./. *m*

Nơi nhận:

- Như Điều 3;
- Chủ tịch UBND tỉnh;
- Bộ Tài nguyên và Môi trường;
- Thanh tra Chính phủ;
- Ban tiếp công dân Trung ương;
- Chánh VP, PVP.PT;
- Công Thông tin điện tử tỉnh;
- Lưu VTUB (Thg).

V

**KT. CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH**



Hoàng Nghĩa Hiếu