

## QUYẾT ĐỊNH

Về việc giải quyết khiếu nại của ông Đặng Doãn Ngọ, trú tại xóm Nam Sơn, xã Nghi Long, huyện Nghi Lộc, tỉnh Nghệ An (lần hai)

### CHỦ TỊCH ỦY BAN NHÂN DÂN TỈNH NGHỆ AN

Căn cứ Luật Tổ chức Chính quyền địa phương ngày 19/6/2015; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức Chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 22/11/2019;

Căn cứ Luật Khiếu nại ngày 11/11/2011;

Căn cứ Luật Đất đai ngày 29/11/2013;

Căn cứ Nghị định số 124/2020/NĐ-CP ngày 19/10/2020 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Khiếu nại;

Xét đơn khiếu nại của ông Đặng Doãn Ngọ, địa chỉ: xóm Nam Sơn, xã Nghi Long, huyện Nghi Lộc, tỉnh Nghệ An;

Xét Báo cáo của Thanh tra tỉnh tại Văn bản số 110/TTR-P1 ngày 28/02/2022 kèm báo cáo của Tổ công tác liên ngành về kết quả xác minh nội dung khiếu nại của một số công dân xã Nghi Long, huyện Nghi Lộc, tỉnh Nghệ An (trong đó có vụ việc khiếu nại của ông Đặng Doãn Ngọ),

#### I. Nội dung khiếu nại

Ông Đặng Doãn Ngọ khiếu nại UBND huyện Nghi Lộc chưa bồi thường đủ diện tích của gia đình Ông bị ảnh hưởng khi giải phóng mặt bằng thực hiện Dự án nâng cấp, mở rộng Quốc lộ 1A, cụ thể: diện tích đất bị ảnh hưởng là 278 m<sup>2</sup>, đã được bồi thường 216 m<sup>2</sup>, còn thiếu 62 m<sup>2</sup> chưa được bồi thường.

#### II. Kết quả giải quyết khiếu nại lần đầu của Chủ tịch UBND huyện Nghi Lộc

- Ông Đặng Doãn Ngọ là một (01) trong 46 hộ dân xã Nghi Long có khiếu nại về nội dung này, đã được UBND huyện Nghi Lộc ban hành Quyết định giải quyết khiếu nại (lần đầu) số 2096/QĐ-UBND ngày 19/12/2014, trong đó kết luận: "khiếu nại sai"; vì: căn cứ vào quy định tại khoản 3 Điều 5 Quy định về việc bồi thường, hỗ trợ, tái định cư khi nhà nước thu hồi đất trên địa bàn tỉnh Nghệ An ban hành kèm theo Quyết định số 04/2010/QĐ-UBND ngày 19/01/2010 của UBND tỉnh Nghệ An thì: thu hồi đất nhưng không bồi thường



về đất “Đối với phần diện tích đất đã được Nhà nước giải tỏa trong quá trình thực hiện chủ trương, chính sách qua các thời kỳ nay chủ sử dụng đất không còn sử dụng hoặc đang còn sử dụng nhưng do tái lấn chiếm (kể cả trường hợp chưa có quyết định thu hồi đất)”.

- Các công dân tiếp tục khiếu nại lên UBND tỉnh, UBND tỉnh đã ban hành Quyết định giải quyết khiếu nại (lần hai) số 2221/QĐ-UBND.KT ngày 19/5/2016, trong đó kết luận: khiếu nại của ông Đặng Doãn Ngọ là: “*khiếu nại có cơ sở*” vì gia đình ông Đặng Doãn Ngọ đã sử dụng đất trước khi Nghị định số 203/HĐBT của Hội đồng Bộ trưởng (nay là Chính phủ) ban hành Điều lệ bảo vệ đường bộ có hiệu lực (ngày 21/12/1982). Ngày 15/01/2019, UBND tỉnh ban hành Quyết định số 125/QĐ-UBND sửa đổi, bổ sung một số nội dung của Quyết định giải quyết khiếu nại số 2221/QĐ-UBND.KT ngày 19/5/2016 của UBND tỉnh.

- Thực hiện các quyết định giải quyết khiếu nại của UBND tỉnh, ngày 13/5/2019, UBND huyện Nghi Lộc ban hành Quyết định số 1292/QĐ-UBND sửa đổi, bổ sung một số nội dung của Quyết định giải quyết khiếu nại số 2096/QĐ-UBND ngày 19/12/2014 của UBND huyện Nghi Lộc, trong đó: hộ ông Đặng Doãn Ngọ “*được xem xét bồi thường về đất đối với phần diện tích đất bị giải tỏa và chưa được đền bù*”.

- Ngày 12/7/2019, UBND huyện Nghi Lộc ban hành Quyết định số 1909/QĐ-UBND sửa đổi, bổ sung một số nội dung của Quyết định giải quyết khiếu nại số 1292/QĐ-UBND ngày 13/5/2019 của UBND huyện Nghi Lộc, trong đó: hộ ông Đặng Doãn Ngọ “*đã được bồi thường quá diện tích đất được bồi thường là 17,9 m<sup>2</sup>*”.

- Trên cơ sở đề nghị của Thanh tra tỉnh tại Văn bản số 416/TTR-P1 ngày 06/7/2020, UBND tỉnh đã ban hành Văn bản số 4458/UBND-BTD ngày 10/7/2020 chỉ đạo UBND huyện Nghi Lộc: ban hành quyết định giải quyết khiếu nại riêng đối với từng hộ công dân khiếu nại để thay thế phần quyết định giải quyết khiếu nại chung đã ban hành, đồng thời chỉnh sửa, bổ sung đảm bảo đầy đủ, chính xác.

- Thực hiện ý kiến chỉ đạo của UBND tỉnh, UBND huyện Nghi Lộc đã ban hành Quyết định số 1912/QĐ-UBND ngày 10/8/2020 sửa đổi một số nội dung Quyết định số 1909/QĐ-UBND đối với khiếu nại của ông Đặng Doãn Ngọ, trong đó: khiếu nại của ông Đặng Doãn Ngọ là khiếu nại sai, hộ ông Đặng Doãn Ngọ đã được bồi thường quá 17,9 m<sup>2</sup> đất.

### **III. Kết quả xác minh nội dung khiếu nại**

#### **1. Về hồ sơ giao đất**

Tại UBND huyện Nghi Lộc và UBND xã Nghi Long hiện nay không còn lưu trữ các hồ sơ, tài liệu liên quan cụ thể đến việc giao đất cho hộ ông Đặng



Doãn Ngọ; qua thu thập tại các cơ quan, đơn vị liên quan và do các hộ dân cung cấp chỉ còn một số tài liệu như: Giấy chứng nhận QSD đất theo Nghị định 64/CP cấp năm 1998, Sổ địa chính, Sổ mục kê...

## 2. Nguồn gốc và diện tích đất

Ông Đặng Doãn Ngọ (vợ là bà Lê Thị Thiêm), sử dụng đất tại xóm 2 (nay là xóm Nam Sơn), xã Nghi Long, huyện Nghi Lộc:

- Đất do Hợp tác xã cấp năm 1982; không thu tiền.

- Diện tích đất theo Giấy CNQSD đất do UBND huyện Nghi Lộc cấp ngày 02/8/1998, Sổ địa chính (trang 71) và Sổ Mục kê đất (trang 05) tại Thửa đất số 37, Tờ bản đồ số 2 là: 665 m<sup>2</sup> (gồm: 200 m<sup>2</sup> đất ở, 300 m<sup>2</sup> đất vườn, 165 m<sup>2</sup> đất % vườn); không có kích thước.

- Không có tài liệu thể hiện ranh giới thửa đất.

## 3. Việc bồi thường khi thu hồi đất thực hiện Dự án khôi phục Quốc lộ 1A (gọi tắt là Dự án PMUI) năm 1994 – 1996

### 3.1. Quy định về phạm vi giải tỏa và bồi thường

- Phạm vi giải tỏa là: 7 mét tính từ chân đường đắp hoặc mái đường đào trở ra mỗi bên (cấp kỹ thuật của đường là cấp III, theo Quyết định số 2054/QĐ-KHĐT ngày 19/10/1993 của Bộ trưởng Bộ Giao thông Vận tải về việc phê duyệt Kế hoạch tái định cư và khôi phục đời sống của những người bị ảnh hưởng bởi Dự án khôi phục Quốc lộ 1).

- Phạm vi bồi thường:

+ Quyết định số 2054/KHĐT ngày 19/10/1993 của Bộ Giao thông Vận tải về việc “Phê duyệt Kế hoạch tái định cư và khôi phục đời sống của những người bị ảnh hưởng bởi dự án” quy định: “Thực hiện giải tỏa hành lang 7m, trong đó đền bù như sau:... Đất đai chi đền bù đối với phần diện tích mở rộng nền đường; phần diện tích còn lại tiếp tục sử dụng đất nhưng không được xây dựng công trình (sử dụng vào mục đích nông nghiệp); phần diện tích từ 7m đến 20m chưa thực hiện bồi thường giải phóng mặt bằng.”

+ Quyết định số 2711/QĐ-UB ngày 23/10/1995 của UBND tỉnh Nghệ An bổ sung, sửa đổi một số điều trong “Bản quy định giá đền bù đất đai, tài sản và di chuyển mồ mả trong phạm vi hành lang giải tỏa Quốc lộ 1” ban hành kèm theo Quyết định số 1708/QĐ-UB ngày 28/11/1994 của UBND tỉnh Nghệ An quy định: “Được đền bù diện tích đất thực tế bị chiếm dụng do nền đường mới mở rộng so với nền đường cũ..... Phần diện tích đất trong phạm vi hành lang giải tỏa không được đền bù”.

### 3.2. Thực tế thực hiện

- Ngày 07/10/1996, UBND tỉnh Nghệ An đã ban hành Quyết định số 3631/QĐ-UB thu hồi đất của các hộ dân do mở rộng nền đường và di chuyển đi



nơi khác thuộc Dự án khôi phục Quốc lộ 1, trong đó có: hộ ông Đặng Doãn Ngọ là 27,5 m<sup>2</sup>.

- Về kinh phí bồi thường: đã được UBND tỉnh Nghệ An phê duyệt tại Quyết định số 1127/QĐ/UB ngày 01/6/1995 (đối với các hộ dân bị ảnh hưởng bởi dự án PMUI thuộc huyện Nghi Lộc).

- Một số hộ dân ở xã Nghi Long đã có đơn khiếu nại yêu cầu được bồi thường cả phần đất đã giải tỏa để làm hành lang an toàn giao thông. Ngày 23/12/1998, UBND tỉnh đã ban hành Quyết định giải quyết khiếu nại số 5231-QĐ/XLKN, trong đó kết luận: “Diện tích đất thuộc hành lang bảo vệ giao thông đường bộ Nhà nước chưa có chủ trương thu hồi nên không đền bù”.

#### **4. Việc bồi thường khi thu hồi đất thực hiện Dự án Nâng cấp, mở rộng Quốc lộ 1A**

##### **4.1. Việc lập phương án bồi thường lần đầu**

Hộ ông Đặng Doãn Ngọ chưa được bồi thường, hỗ trợ về đất mà chỉ được bồi thường về tài sản trên đất với số tiền là: 2.340.000 đồng (tại Quyết định số 469/QĐ-UBND ngày 04/4/2014 của UBND huyện Nghi Lộc).

##### **4.2. Việc lập phương án bồi thường bổ sung**

- Căn cứ các Quyết định giải quyết khiếu nại số 2221/QĐ-UBND ngày 19/5/2016 và số 125/QĐ-UBND ngày 15/01/2019 của UBND tỉnh, ngày 26/10/2016, UBND huyện Nghi Lộc ban hành Quyết định số 1815/QĐ-UBND thu hồi đất của 16 hộ dân xóm 2, xóm 6 xã Nghi Long để thực hiện Dự án nâng cấp, mở rộng Quốc lộ 1A và Quyết định số 1816/QĐ-UBND phê duyệt phương án bồi thường, hỗ trợ cho các hộ dân có đất phải thu hồi; trong đó: hộ ông Đặng Doãn Ngọ phải thu hồi 216,1 m<sup>2</sup> đất và được bồi thường, hỗ trợ với tổng số tiền là: 828.106.000 đồng.

- Ông Đặng Doãn Ngọ khiếu nại về nội dung bồi thường nêu trên, ngày 12/7/2019, UBND huyện Nghi Lộc ban hành Quyết định số 1909/QĐ-UBND sửa đổi, bổ sung một số nội dung của Quyết định giải quyết khiếu nại số 1292/QĐ-UBND ngày 13/5/2019, trong đó: hộ ông Đặng Doãn Ngọ đã được bồi thường quá 17,9 m<sup>2</sup> đất (diện tích đất được bồi thường chỉ là 198,2 m<sup>2</sup>).

- Ngày 10/8/2020, thực hiện ý kiến chỉ đạo của UBND tỉnh, UBND huyện Nghi Lộc đã ban hành ban hành Quyết định số 1912/QĐ-UBND sửa đổi một số nội dung của Quyết định giải quyết khiếu nại số 1909/QĐ-UBND nêu trên, trong đó: hộ ông Đặng Doãn Ngọ đã được bồi thường quá 17,9 m<sup>2</sup> đất.

- Ngày 13/11/2020, UBND huyện Nghi Lộc ban hành Quyết định số 2980/QĐ-UBND phê duyệt phương án bổ sung tiền trả chậm cho hộ ông Đặng Doãn Ngọ, trong đó: tiền trả chậm được hưởng là 387.044.960 đồng, khấu trừ số tiền bồi thường quá đối với 17,9 m<sup>2</sup> đất là 35.306.000 đồng, số tiền còn được nhận là: 351.738.960 đồng.



### **5. Kết quả làm việc với UBND huyện Nghi Lộc và UBND xã Nghi Long**

- Ngoài các thông tin, tài liệu về đất đai và bồi thường giải phóng mặt bằng của hộ ông Đặng Doãn Ngọ nêu trên; tại UBND huyện Nghi Lộc và UBND xã Nghi Long hiện nay không còn lưu trữ các hồ sơ, tài liệu liên quan cụ thể đến việc giao đất cho hộ ông Đặng Doãn Ngọ.

- UBND huyện Nghi Lộc đã thực hiện việc tách quyết định giải quyết khiếu nại chung thành các quyết định giải quyết khiếu nại riêng cho từng hộ theo chỉ đạo của UBND tỉnh (*trên cơ sở đề xuất của Thanh tra tỉnh*), trong đó diện tích được bồi thường, hỗ trợ cho hộ ông Đặng Doãn Ngọ đúng theo kết quả kiểm tra, rà soát của Tổ công tác liên ngành của tỉnh (*giảm 17,9 m<sup>2</sup>*).

- Tổng diện tích đất phải thu hồi và được bồi thường, hỗ trợ của hộ ông Đặng Doãn Ngọ là 198,2 m<sup>2</sup> (*216,1 m<sup>2</sup> đã lập phương án bồi thường – 17,9 m<sup>2</sup> cắt giảm do bồi thường quá*); UBND huyện Nghi Lộc đã phê duyệt phương án bồi thường, hỗ trợ và gia đình ông Ngọ đã nhận đủ số tiền được bồi thường, hỗ trợ.

### **IV. Kết quả đối thoại**

Ngày 25/02/2022, UBND tỉnh đã chủ trì, với sự tham gia của các Sở, ngành liên quan, UBND huyện Nghi Lộc, UBND xã Nghi Long và Tổ công tác liên ngành tiến hành đối thoại với ông Đặng Doãn Ngọ. Kết quả đối thoại:

- Ông Đặng Doãn Ngọ chưa thống nhất với hướng giải quyết khiếu nại theo kiến nghị của Tổ công tác, nhưng không cung cấp thêm được các thông tin, tài liệu, bằng chứng liên quan đến nội dung khiếu nại và yêu cầu của mình.

- Đại diện các Sở, ngành liên quan, UBND huyện Nghi Lộc, UBND xã Nghi Long thống nhất với kết quả xác minh và kiến nghị của Tổ công tác liên ngành về việc giải quyết khiếu nại của ông Đặng Doãn Ngọ.

### **V. Kết luận**

#### **1. Cơ sở giải quyết khiếu nại**

- Cơ sở pháp lý:

+ Hộ ông Đặng Doãn Ngọ đã sử dụng đất từ trước ngày 21/12/1982, là thời điểm “Điều lệ bảo vệ đường bộ” được ban hành nên chưa có quy định về hành lang an toàn đường bộ; như vậy, thuộc diện được bồi thường về đất trong hành lang an toàn giao thông khi Nhà nước thu hồi đất theo quy định tại khoản 1 Điều 74, khoản 1 Điều 75, khoản 3 Điều 157 Luật Đất đai năm 2013, không thuộc diện không được bồi thường theo quy định tại Điều 82 Luật Đất đai năm 2013.

+ Theo hướng dẫn của Bộ Tài nguyên và Môi trường tại Văn bản số 3027/BTNMT-TCQLĐĐ ngày 12/6/2018 và của Tổng cục Quản lý đất đai, Bộ Tài nguyên và Môi trường tại Văn bản số 1476/TCQLĐĐ-CKTPTQĐ ngày 20/8/2018 thì: các hộ dân sử dụng đất trước ngày 21/12/1982 được bồi thường, hỗ trợ đối với



diện tích đất trong hành lang an toàn giao thông bị thu hồi thực hiện Dự án nâng cấp, mở rộng Quốc lộ 1A.

- Cơ sở thực tiễn: khi giải phóng mặt bằng thực hiện Dự án PMU1 thì hộ ông Đặng Doãn Ngọ đã được bồi thường phần diện tích bị ảnh hưởng do mở rộng nền đường Quốc lộ 1A; phần diện tích đất nằm trong hành lang an toàn giao thông nhưng ngoài chỉ giới thu hồi đất do mở rộng nền đường chỉ mới thực hiện giải tỏa và bồi thường về tài sản, cây cối, hoa màu trên đất, chưa thu hồi và bồi thường về đất. Đến khi thực hiện Dự án nâng cấp, mở rộng Quốc lộ 1A thì một phần diện tích đất đó đã được sử dụng để mở rộng Quốc lộ 1A nhưng Nhà nước chưa ban hành quyết định thu hồi đất và chưa bồi thường, hỗ trợ về đất.

## **2. Về diện tích đất được bồi thường**

- Tại thời điểm Tổ công tác liên ngành của tỉnh tiến hành xác minh nội dung khiếu nại này thì UBND huyện Nghi Lộc đã ban hành Quyết định giải quyết khiếu nại số 1909/QĐ-UBND ngày 12/7/2019, trong đó đã kết luận hộ ông Đặng Doãn Ngọ đã được bồi thường quá 17,9 m<sup>2</sup> đất.

- Tổ xác minh đã xem xét, tính toán lại phần diện tích đất của hộ ông Đặng Doãn Ngọ được bồi thường, hỗ trợ như sau:

- + Tổng diện tích đất theo trích đo (Thửa số 23, Tờ bản đồ số 4) là: 996,5 m<sup>2</sup>
- + Diện tích đất bị ảnh hưởng là: 198,2 m<sup>2</sup>
- + Diện tích đã được bồi thường, hỗ trợ là: 216,1 m<sup>2</sup>
- + Diện tích đã bồi thường quá là: 17,9 m<sup>2</sup>
- + Diện tích còn lại là: 798,3 m<sup>2</sup> (lớn hơn diện tích được cấp Giấy chứng nhận QSD đất và trong hồ sơ địa chính là 665 m<sup>2</sup>).

**Như vậy**, khiếu nại của ông Đặng Doãn Ngọ là khiếu nại sai; cụ thể: hộ ông Đặng Doãn Ngọ được bồi thường về đất trong hành lang an toàn giao thông bị ảnh hưởng bởi Dự án Nâng cấp, mở rộng Quốc lộ 1A và được bồi thường đối với phần diện tích đất từ chỉ giới thu hồi đất do mở rộng nền đường khi thực hiện Dự án PMU1 đến chỉ giới thu hồi đất để thực hiện Dự án nâng cấp, mở rộng Quốc lộ 1A là 198,2 m<sup>2</sup> (do phần diện tích đất mở rộng nền đường khi thực hiện Dự án PMU1 đã được thu hồi và bồi thường); nhưng thực tế đã được UBND huyện Nghi Lộc bồi thường 216,1 m<sup>2</sup>, diện tích bồi thường vượt quá là 17,9 m<sup>2</sup>.

**Từ các nhận định và căn cứ nêu trên,**

## **QUYẾT ĐỊNH:**

**Điều 1.** Công nhận và giữ nguyên kết quả giải quyết khiếu nại (lần đầu) của Chủ tịch UBND huyện Nghi Lộc tại Quyết định số 1912/QĐ-UBND ngày

10/8/2020 đối với nội dung khiếu nại của ông Đặng Doãn Ngọ, trú tại xóm Nam Sơn, xã Nghi Long, huyện Nghi Lộc, tỉnh Nghệ An.

**Điều 2:** Quyết định này có hiệu lực thi hành sau 30 ngày kể từ ngày ban hành.

Nếu không đồng ý với Quyết định giải quyết khiếu nại này, ông Đặng Doãn Ngọ có quyền khởi kiện vụ án hành chính tại Tòa án nhân dân tỉnh Nghệ An theo quy định của pháp luật.

**Điều 3:** Chánh Văn phòng UBND tỉnh; Chánh Thanh tra tỉnh; Giám đốc các Sở: Tài nguyên và Môi trường, Giao thông Vận tải, Tài chính; Chủ tịch UBND huyện Nghi Lộc; Chủ tịch UBND xã Nghi Long; ông Đặng Doãn Ngọ và các tổ chức, cá nhân có liên quan căn cứ quyết định thi hành./.

**Nơi nhận:**

- Như Điều 3;
- Bộ Tài nguyên và Môi trường (b/c);
- Ban Tiếp công dân Trung ương (b/c);
- TT tỉnh ủy, TT HĐND tỉnh (b/c);
- Ban Nội chính, ban Tuyên giáo T.U (b/c);
- Chủ tịch UBND tỉnh (b/c);
- Các PCT UBND tỉnh;
- Ban Tiếp công dân tỉnh;
- Công TTĐT tỉnh, Báo Nghệ An;
- Lưu: VP.UB/BTD (Tuần).

**KT. CHỦ TỊCH  
PHÓ CHỦ TỊCH**



**Lê Hồng Vinh**

