

ỦY BAN NHÂN DÂN
TỈNH NGHỆ AN
Số: 546 /QĐ-UBND

CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
Độc lập - Tự do - Hạnh phúc
Nghệ An, ngày 04 tháng 3 năm 2022

QUYẾT ĐỊNH

Về việc giải quyết khiếu nại của ông Hoàng Văn Hồng, trú tại xóm Trung Sơn, xã Nghi Long, huyện Nghi Lộc, tỉnh Nghệ An (lần hai)

CHỦ TỊCH ỦY BAN NHÂN DÂN TỈNH NGHỆ AN

Căn cứ Luật Tổ chức Chính quyền địa phương ngày 19/6/2015; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức Chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 22/11/2019;

Căn cứ Luật Khiếu nại ngày 11/11/2011;

Căn cứ Luật Đất đai ngày 29/11/2013;

Căn cứ Nghị định số 124/2020/NĐ-CP ngày 19/10/2020 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Khiếu nại;

Xét đơn khiếu nại của ông Hoàng Văn Hồng, địa chỉ: xóm Trung Sơn, xã Nghi Long, huyện Nghi Lộc, tỉnh Nghệ An;

Xét Báo cáo của Thanh tra tỉnh tại Văn bản số 110/TTR-P1 ngày 28/02/2022 kèm báo cáo của Tổ công tác liên ngành về kết quả xác minh nội dung khiếu nại của một số công dân xã Nghi Long, huyện Nghi Lộc, tỉnh Nghệ An (trong đó có vụ việc khiếu nại của ông Hoàng Văn Hồng),

I. Nội dung khiếu nại

Ông Hoàng Văn Hồng khiếu nại việc UBND huyện Nghi Lộc chưa bồi thường đủ diện tích bị ảnh hưởng khi giải phóng mặt bằng thực hiện Dự án nâng cấp, mở rộng Quốc lộ 1A cho gia đình Ông, cụ thể: diện tích đất bị ảnh hưởng là 445 m², đã được bồi thường đợt đầu là 128,4 m²; theo quyết định giải quyết khiếu nại thì được bồi thường bổ sung là 80,1 m², còn thiếu 236,5 m².

II. Kết quả giải quyết khiếu nại lần đầu của Chủ tịch UBND huyện Nghi Lộc

- Ông Hoàng Văn Hồng là một (01) trong 46 hộ dân xã Nghi Long có khiếu nại về nội dung này, đã được UBND huyện Nghi Lộc ban hành Quyết định giải quyết khiếu nại (lần đầu) số 2096/QĐ-UBND ngày 19/12/2014, trong đó kết luận: "*khiếu nại sai*"; vì: căn cứ vào quy định tại khoản 3 Điều 5 Quy định về việc bồi thường, hỗ trợ, tái định cư khi nhà nước thu hồi đất trên địa bàn tỉnh Nghệ An ban hành kèm theo Quyết định số 04/2010/QĐ-UBND ngày 19/01/2010 của UBND tỉnh Nghệ An thì: thu hồi đất nhưng không bồi thường về đất "*Đối với phần diện tích đất đã được Nhà nước giải tỏa trong quá trình*

thực hiện chủ trương, chính sách qua các thời kỳ nay chủ sử dụng đất không còn sử dụng hoặc đang còn sử dụng nhưng do tái lấn chiếm (kể cả trường hợp chưa có quyết định thu hồi đất)”.

- Các công dân tiếp tục khiếu nại lên UBND tỉnh; UBND tỉnh đã ban hành Quyết định giải quyết khiếu nại (lần hai) số 2221/QĐ-UBND.KT ngày 19/5/2016, trong đó kết luận: khiếu nại của ông Hoàng Văn Hồng là: *“khiếu nại sai”*; vì: gia đình ông Hoàng Văn Hồng được cấp đất sau ngày Nghị định số 203/HĐBT của Hội đồng Bộ trưởng (nay là Chính phủ) ban hành Điều lệ bảo vệ đường bộ có hiệu lực (ngày 21/12/1982), bao gồm cả phần diện tích đất nằm trong hành lang an toàn giao thông. Ngày 15/01/2019, UBND tỉnh ban hành Quyết định số 125/QĐ-UBND sửa đổi, bổ sung một số nội dung của Quyết định giải quyết khiếu nại số 2221/QĐ-UBND.KT ngày 19/5/2016 của UBND tỉnh.

- Thực hiện các quyết định giải quyết khiếu nại của UBND tỉnh, ngày 13/5/2019, UBND huyện Nghi Lộc ban hành Quyết định số 1292/QĐ-UBND sửa đổi, bổ sung một số nội dung của Quyết định giải quyết khiếu nại số 2096/QĐ-UBND ngày 19/12/2014 của UBND huyện Nghi Lộc, trong đó: đối với hộ ông Hoàng Văn Hồng là *“rà soát, thực hiện việc bồi thường, hỗ trợ đối với các trường hợp đủ điều kiện theo quy định...”*.

- Ngày 12/7/2019, UBND huyện Nghi Lộc ban hành Quyết định số 1909/QĐ-UBND sửa đổi, bổ sung một số nội dung của Quyết định giải quyết khiếu nại số 1292/QĐ-UBND ngày 13/5/2019 của UBND huyện Nghi Lộc, trong đó: đối với hộ ông Hoàng Văn Hồng là *“lập hồ sơ bồi thường, hỗ trợ bổ sung 80,1 m² đất”*.

- Ngày 25/9/2019, UBND tỉnh ban hành Quyết định số 3773/QĐ-UBND sửa đổi, hủy bỏ, bổ sung một số nội dung của Quyết định giải quyết khiếu nại (lần hai) số 2221/QĐ-UBND.KT ngày 19/5/2016 của UBND tỉnh; trong đó: đối với hộ ông Hoàng Văn Hồng là *“thực hiện thủ tục để bồi thường, hỗ trợ cho các trường hợp đủ điều kiện được bồi thường, hỗ trợ theo quy định của pháp luật”*.

- Trên cơ sở đề nghị của Thanh tra tỉnh tại Văn bản số 416/TTR-P1 ngày 06/7/2020, UBND tỉnh đã ban hành Văn bản số 4458/UBND-BTD ngày 10/7/2020 chỉ đạo UBND huyện Nghi Lộc: ban hành quyết định giải quyết khiếu nại riêng đối với từng hộ công dân khiếu nại để thay thế phần quyết định giải quyết khiếu nại chung đã ban hành.

- Thực hiện ý kiến chỉ đạo của UBND tỉnh, UBND huyện Nghi Lộc đã ban hành Quyết định số 2774/QĐ-UBND ngày 27/10/2020 sửa đổi một số nội dung Quyết định số 1909/QĐ-UBND đối với khiếu nại của ông Hoàng Văn Hồng, trong đó: khiếu nại của ông Hoàng Văn Hồng là có đúng, có sai và diện tích đất được bồi thường, hỗ trợ bổ sung là 80,1 m².

III. Kết quả xác minh nội dung khiếu nại

1. Về hồ sơ giao đất

Tại UBND huyện Nghi Lộc và UBND xã Nghi Long hiện nay không còn lưu trữ các hồ sơ, tài liệu liên quan cụ thể đến việc giao đất cho hộ ông Hoàng Văn Hồng; qua thu thập tại các cơ quan, đơn vị liên quan và do các hộ dân cung cấp chỉ còn một số tài liệu như: Sổ địa chính, Sổ mục kê...

2. Nguồn gốc và diện tích sử dụng đất

Ông Hoàng Văn Hồng sử dụng đất tại xóm 6 (nay là xóm Trung Sơn), xã Nghi Long, huyện Nghi Lộc:

- Diện tích theo Sổ địa chính (trang 30) là: 700 m² (gồm: 200 m² đất ở, 500 m² đất vườn); theo Sổ mục kê đất (trang 95) tại Thửa đất số 698, Tờ bản đồ số 02 là: 500 m² (gồm: 200 m² đất ở, 300 m² đất vườn);

- Đã được UBND huyện Nghi Lộc cấp Giấy CNQSD đất ngày 02/8/1998: Thửa đất số 698, Tờ bản đồ số 02, diện tích là: 700 m² (gồm: 200 m² đất ở, 500 m² đất vườn).

- UBND xã Nghi Long đã làm việc với một số ông, bà nguyên là Bí thư Đảng ủy xã, Chủ tịch, Phó Chủ tịch UBND xã, Chủ nhiệm và cán bộ Hợp tác xã, cán bộ quản lý đất đai qua các thời kỳ để xác minh nguồn gốc sử dụng đất, quá trình cấp đất cho hộ ông Hoàng Văn Hồng (vì được giao đất sau ngày 21/12/1982), kết quả: hộ ông Hoàng Văn Hồng được Hợp tác xã cấp đất trong giai đoạn từ năm 1986 đến năm 1989, không thu tiền; thửa đất được cấp cách tìm đường Quốc lộ 1A là 13m.

3. Việc bồi thường khi thu hồi đất thực hiện Dự án khôi phục Quốc lộ 1A (gọi tắt là Dự án PMU1) năm 1994 – 1996

Giai đoạn này, hộ gia đình ông Hoàng Văn Hồng không có đất phải thu hồi nên không được bồi thường, hỗ trợ.

4. Việc bồi thường khi thu hồi đất thực hiện Dự án nâng cấp, mở rộng Quốc lộ 1A

4.1. Việc lập phương án bồi thường lần đầu:

Hộ ông Hoàng Văn Hồng đã được UBND huyện Nghi Lộc thu hồi đất tại Quyết định số 427/QĐ-UBND ngày 31/3/2014 và phê duyệt phương án bồi thường, hỗ trợ tại Quyết định số 469/QĐ-UBND ngày 04/4/2014, trong đó: thu hồi 128,4 m² đất và bồi thường, hỗ trợ với tổng số tiền là: 278.167.986 đồng.

4.2. Việc lập phương án bồi thường bổ sung:

- Ngày 12/7/2019, UBND huyện Nghi Lộc ban hành Quyết định số 1909/QĐ-UBND sửa đổi, bổ sung một số nội dung của Quyết định giải quyết khiếu nại số 1292/QĐ-UBND ngày 13/5/2019, trong đó: hộ ông Hoàng Văn Hồng được bồi thường bổ sung 80,1 m² đất.

- Thực hiện ý kiến chỉ đạo của UBND tỉnh về việc ban hành và chỉnh sửa, bổ sung quyết định giải quyết khiếu nại riêng đối với từng hộ gia đình, ngày 27/10/2020 UBND huyện Nghi Lộc đã ban hành Quyết định số 2774/QĐ-UBND sửa đổi một số nội dung của Quyết định giải quyết khiếu nại số

1909/QĐ-UBND nêu trên đối với hộ ông Hoàng Văn Hồng, trong đó: bồi thường, hỗ trợ bổ sung 80,1 m² đất.

- Ngày 10/12/2020, UBND huyện Nghi Lộc ban hành Quyết định số 3234/QĐ-UBND phê duyệt phương án bồi thường, hỗ trợ bổ sung cho hộ ông Hoàng Văn Hồng với tổng số tiền là: 313.209.944 đồng (*trong đó: tiền bồi thường, hỗ trợ bổ sung là: 162.402.750 đồng, tiền trả chậm là: 150.807.194 đồng*). Hộ ông Hoàng Văn Hồng đã nhận đủ số tiền nêu trên.

5. Kết quả làm việc với UBND huyện Nghi Lộc và UBND xã Nghi Long

- Ngoài các thông tin, tài liệu về đất đai và bồi thường GPMB của hộ ông Hoàng Văn Hồng nêu trên; tại UBND huyện Nghi Lộc và UBND xã Nghi Long hiện nay không còn lưu trữ các hồ sơ, tài liệu liên quan cụ thể đến việc giao đất cho ông Hoàng Văn Hồng.

- UBND huyện Nghi Lộc đã thực hiện việc tách quyết định giải quyết khiếu nại chung thành các quyết định giải quyết khiếu nại riêng cho từng hộ theo chỉ đạo của UBND tỉnh (*trên cơ sở đề xuất của Thanh tra tỉnh*), trong đó diện tích được bồi thường, hỗ trợ bổ sung cho hộ ông Hoàng Văn Hồng đúng theo kết quả kiểm tra, rà soát của Tổ công tác liên ngành của tỉnh (*là 80,1 m²*).

- Tổng diện tích đất hiện trạng sử dụng của hộ ông Hoàng Văn Hồng bị ảnh hưởng bởi Dự án nâng cấp, mở rộng Quốc lộ 1A là: 214,6 m²; trong đó có 6,1 m² nằm ngoài chỉ giới giao đất (*13m tính từ tim đường trở ra*) nên diện tích đất phải thu hồi và được bồi thường, hỗ trợ là: 208,5 m² (*gồm: 128,4 m² đã lập phương án bồi thường + 80,1 m² bồi thường bổ sung*); UBND huyện Nghi Lộc đã phê duyệt phương án bồi thường, hỗ trợ và gia đình đã nhận đủ số tiền được bồi thường, hỗ trợ.

IV. Kết quả đối thoại

Ngày 25/02/2022, UBND tỉnh đã chủ trì, với sự tham gia của các Sở, ngành liên quan, UBND huyện Nghi Lộc, UBND xã Nghi Long và Tổ công tác liên ngành tiến hành đối thoại với ông Hoàng Văn Hồng. Kết quả đối thoại:

- Ông Hoàng Văn Hồng chưa thống nhất với hướng giải quyết khiếu nại theo kiến nghị của Tổ công tác, nhưng không cung cấp thêm được các thông tin, tài liệu, bằng chứng liên quan đến nội dung khiếu nại và yêu cầu của mình.

- Đại diện các Sở, ngành liên quan, UBND huyện Nghi Lộc, UBND xã Nghi Long thống nhất với kết quả xác minh và kiến nghị của Tổ công tác liên ngành về việc giải quyết khiếu nại của ông Hoàng Văn Hồng.

V. Kết luận

1. Cơ sở giải quyết khiếu nại:

- Cơ sở pháp lý:

+ Tại thời điểm hộ ông Hoàng Văn Hồng được giao đất thì Nghị định số 203/HĐBT ngày 21/12/1982 của Hội đồng Bộ trưởng (*nay là Chính phủ*) đã có hiệu lực và UBND tỉnh Nghệ Tĩnh đã ban hành Quyết định số 1272/QĐ-UB

ngày 16/7/1984 về việc Quy định hành lang bảo vệ đường bộ, tức là Trung ương và cấp tỉnh đều đã có quy định về hành lang bảo vệ an toàn giao thông đường bộ.

+ Theo quy định tại khoản 3 Điều 157 Luật Đất đai năm 2013 và hướng dẫn tại Văn bản số 8124/UBND-BTD ngày 19/10/2017 của UBND tỉnh Nghệ An về phương án giải quyết đơn thư, khiếu kiện về bồi thường GPMB Dự án nâng cấp, mở rộng QL 1A thì: khi Nhà nước thu hồi đất trong hành lang bảo vệ an toàn thì được bồi thường theo quy định của pháp luật.

+ Giấy chứng nhận QSD đất được cấp theo Nghị định 64/CP không có sơ đồ thửa đất nên không thể hiện vị trí, ranh giới thửa đất; mặt khác, khi thực hiện Nghị định 64/CP của Chính phủ, Chủ tịch UBND huyện Nghi Lộc đã ban hành Chỉ thị số 140/CT-UB ngày 10/11/1993 về việc thực hiện các quy định về hành lang an toàn giao thông đường bộ, tức là phải trừ hành lang an toàn giao thông.

- Cơ sở thực tiễn:

+ Hộ ông Hoàng Văn Hồng không cung cấp được giấy tờ chứng minh việc được giao đất, cấp đất trong hành lang giao thông.

+ Các cơ quan Nhà nước không lưu trữ hồ sơ, tài liệu thể hiện việc khi giao đất cho các hộ đã trừ hành lang an toàn giao thông.

+ Kết quả xác minh và xác nhận của UBND xã Nghi Long thể hiện đất được giao cách tim đường Quốc lộ 1A là 13m.

2. Về diện tích đất được bồi thường

- Tại thời điểm Tổ công tác liên ngành của tỉnh tiến hành xác minh nội dung khiếu nại này thì UBND huyện Nghi Lộc đã ban hành Quyết định giải quyết khiếu nại số 1909/QĐ-UBND ngày 12/7/2019, trong đó đã kết luận bồi thường, hỗ trợ bổ sung cho hộ ông Hoàng Văn Hồng là: 80,1 m² đất. Sau khi được lập phương án bồi thường bổ sung thì tổng diện tích đất hiện trạng còn lại cộng với diện tích đất được bồi thường ($535,3 \text{ m}^2 + 208,5 \text{ m}^2 = 743,8 \text{ m}^2$) lớn hơn diện tích trong Giấy CNQSD đất (là 700 m²).

- Tổ xác minh đã xem xét, tính toán lại diện tích đất được bồi thường của hộ ông Hoàng Văn Hồng; kết quả: thống nhất như kết luận tại Quyết định giải quyết khiếu nại số 1909/QĐ-UBND ngày 12/7/2019 của UBND huyện Nghi Lộc, cụ thể như sau:

+ Tổng diện tích đất theo trích đo (Thửa số 32, Tờ bản đồ số 6) là: 749,9 m²

+ Diện tích đất bị ảnh hưởng là: 214,6 m², trong đó: ngoài phạm vi giao đất (cách 13m tính từ tim đường) là 6,1 m², trong phạm vi giao đất là 208,5 m²

+ Diện tích đã được bồi thường, hỗ trợ là: 128,4 m²

+ Diện tích được bồi thường, hỗ trợ bổ sung là: 80,1 m²

+ Diện tích còn lại là: 535,3 m².



Như vậy, khiếu nại của ông Hoàng Văn Hồng là khiếu nại đúng một phần; cụ thể: hộ ông Hoàng Văn Hồng được xem xét bồi thường, hỗ trợ đối với phần diện tích đất hiện trạng sử dụng bị ảnh hưởng bởi Dự án nâng cấp, mở rộng Quốc lộ 1A; tuy nhiên, chỉ được bồi thường, hỗ trợ đối với phần diện tích đất nằm trong phạm vi giao đất (*từ cách tim đường Quốc lộ 1A 13m*) là 208,5 m², đảm bảo diện tích hiện trạng còn lại cộng với tổng diện tích được bồi thường, hỗ trợ không nhỏ hơn diện tích được cấp Giấy CNQSD đất; nhưng do đã được bồi thường 128,4 m² nên được bồi thường bổ sung là: 80,1 m².

Từ các nhận định và căn cứ nêu trên,

QUYẾT ĐỊNH:

Điều 1. Công nhận và giữ nguyên kết quả giải quyết khiếu nại (lần đầu) của Chủ tịch UBND huyện Nghi Lộc tại Quyết định số 2774/QĐ-UBND ngày 27/10/2020 đối với nội dung khiếu nại của ông Hoàng Văn Hồng, trú tại xóm Trung Sơn, xã Nghi Long, huyện Nghi Lộc, tỉnh Nghệ An.

Điều 2: Quyết định này có hiệu lực thi hành sau 30 ngày kể từ ngày ban hành.

Nếu không đồng ý với Quyết định giải quyết khiếu nại này, ông Hoàng Văn Hồng có quyền khởi kiện vụ án hành chính tại Tòa án nhân dân tỉnh Nghệ An theo quy định của pháp luật.

Điều 3: Chánh Văn phòng UBND tỉnh; Chánh Thanh tra tỉnh; Giám đốc các Sở: Tài nguyên và Môi trường, Giao thông Vận tải, Tài chính; Chủ tịch UBND huyện Nghi Lộc; Chủ tịch UBND xã Nghi Long; ông Hoàng Văn Hồng và các tổ chức, cá nhân có liên quan căn cứ quyết định thi hành./.

Nơi nhận:

- Như Điều 3;
- Bộ Tài nguyên và Môi trường (b/c);
- Ban Tiếp công dân Trung ương (b/c);
- TT tỉnh ủy, TT HĐND tỉnh (b/c);
- Ban Nội chính, ban Tuyên giáo T.U (b/c);
- Chủ tịch UBND tỉnh (b/c);
- Các PCT UBND tỉnh;
- Ban Tiếp công dân tỉnh;
- Công TTĐT tỉnh, Báo Nghệ An;
- Lưu: VP.UB/BTD (Tuần).

VP



**KT. CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH**

Lê Hồng Vinh